



Møde	Den Administrative Styregruppe
Tid	19. maj 2016, kl. 12.30-15.30
Sted	Social Tilsyn Nord, Sdr. Vråvej 5, 9760 Vrå
Deltagere	Henrik Aarup-Kristensen (formand, Brønderslev Kommune), Vibeke Stoustrup (Rebild Kommune), Dorthe Jende (Vesthimmerlands Kommune), Hanne Madsen (Jammerbugt Kommune), Leif Serup (Hjørring Kommune), Martin Bjørn Jensen (Region Nordjylland), Peer Heitmann (Mariagerfjord Kommune), Hans Ole Steffensen (Frederikshavn Kommune), Helene Lund Therkildsen (KKR), Charlotte Søndergaard Andersen og Morten Aggerholm (begge sekretariat for rammeaftaler/ref.).
Afbud	Alice Aagaard Hagemann (Aalborg Kommune ÆH), Hans Chr. Mariegaard (Aalborg Kommune FB), Kari Rune Jakobsen (Aalborg Kommune, Skoleforvaltningen), Lotte Keller Christensen (Læsø Kommune), Rikke Albrektsen (Frederikshavn Kommune), Lone Becker (Thisted Kommune), Rikke Würtz (Morsø Kommune), Peter Rasmussen (Mariagerfjord Kommune), Ole Bjerre Jakobsen (Region Nordjylland)

Mødet blev indledt med frokost

Velkomst	1. Godkendelse af dagsorden (side 2) 2. Godkendelse af referat fra mødet fredag d. 16. marts 2016 (side 2)
Sager til behandling	3. Takstanalyse (side 3) 4. Udgiftsreduktion på socialområdet (side 4) 5. Udkast til Rammeaftalen 2017 (side 6) 6. Drøftelse om afrapportering på den Centrale Udmelding (side 8) 7. Statusdrøftelse for tilbud omfattet af det forstærkede samarbejde 2014-2016 (side 10) 8. Det forstærkede samarbejde 2017-2019 (side 13) 9. Håndtering af tilbagebetaling ved ledsagelse (side 16)
Sager til orientering	10. KKR formandsskabets møde med indenrigs- og socialministeren (side 18) 11. Socialstyrelsens behandling af de centrale udmeldinger fra 2014 (side 19) 12. Status på arbejdsgrupper nedsat af Den Administrative Styregruppe (side 20)
Afrunding	13. Evt. (side 21) 14. Næste møde (side 21)

1. Godkendelse af dagsorden

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe godkender dagsordenen

Referat

Indstillingen blev godkendt

2. Godkendelse af referat fra mødet fredag d. 16. marts 2016

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe godkender referatet

Bilag

Referatet kan findes her: [Referat fra DAS møde den 16. marts](#)

Referat

Indstillingen blev godkendt

3. Takstanalyse

Resume

Styringsaftalegruppen har udarbejdet den årlige takstanalyse. Takstanalysen 2016 har haft fokus på udviklingen i pladsantallet og de vægtede gennemsnitstakster. Analysen viser, at udviklingen for begge har været stabil og uden nævneværdige ændringer. Der har været en stigning i den vægtede gennemsnitstakst på 0,4 pct., men det kan ikke entydigt tilskrives en reel stigning i taksterne.

Baggrund

Hvert år udarbejder Styringsaftalegruppen en takstanalyse, der skal vise udviklingen i antallet af pladser og udviklingen af taksterne på rammeaftaletilbuddene. Fokus for dette års takstanalyse har været en sammenligning af de vægtede gennemsnitstakster fra 2015 til 2016 fordelt på paragrafniveau. Analysen er sket i faste priser (2016 niveau), for at kunne vise den reelle udvikling i den vægtede gennemsnitstakst.

Overordnet viser takstanalysen, at både pladsantallet og det vægtede takstniveau er stabilt. Der er kun sket små ændringer i de vægtede gennemsnitstakster, hvilket skyldes tekniske årsagssammenhænge frem for ændringer i selve taksterne.

Tekniske årsammenhænge kan fx være, at der er forskel i taksten på tilbud, som bliver taget ud eller meldt ind i rammeaftalen i forhold til eksisterende tilbud. Endvidere er der takster på enkelte tilbud, som stiger eller falder en del, udelukkende grundet efterreguleringer.

Foruden de tekniske årsagssammenhænge, så kan der også være tale om, at de borgere som får visiteret en rammeaftaleplads har et højere støttebehov end de borgere som er blevet visiteret tidligere, hvorved dyrere pladser efterspørges.

Samlet set er den vægtede gennemsnitstakst for rammeaftaletilbuddene steget med 0,4 pct., hvilket dog primært skyldes, at den vægtede gennemsnitstakst for SEL § 85 er steget med 2,0 pct. I og med at SEL § 85 udgør 28 pct. af pladserne, svarende til 39 pct. af den samlede økonomiske volumen for rammeaftaletilbuddene, kan en stigning i den vægtede gennemsnitstakst for SEL § 85 opveje, at fleste paragrafer har oplevet et fald i den vægtede gennemsnitstakst.

Paragraf tilbud	2015 takst	2016 takst	Pct. udvikling
SEL § 32	1.262 kr.	1.210 kr.	-4,1 pct.
SEL § 67	4.105 kr.	3.970 kr.	-1,5 pct.
SEL § 103	349 kr.	323 kr.	-7,5 pct.
SEL § 104	482 kr.	475 kr.	-2,2 pct.
SEL § 107	3.208 kr.	3.106 kr.	-3,2 pct.
SEL § 108	3.050 kr.	2.990 kr.	-2,0 pct.
SEL § 85	2.456 kr.	2.505 kr.	2,0 pct.
SEL § 109	2.268 kr.	2.227 kr.	-1,8 pct.
SEL § 110	1.322 kr.	1.368 kr.	3,5 pct.
SUL § 141	1.567 kr.	1.581 kr.	0,9 pct.

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe godkender Takstanalysen 2016
- Den Administrative Styregruppe godkender, at Takstanalysen 2016 lægges op til KKR

Bilag

Bilag 1: Takstanalysen 2016

Referat

Rammeaftalesekretariatet præsenterede takstanalysens konklusioner, herunder de metodiske valg for analysen. Metodevalget, hvor fokus har været på de vægtede gennemsnitstakster har givet en mere retvisende analyse end de foregående år. Analysen viste, at der har været en stigning i den samlede vægtede gennemsnitstakst på 0,4 pct., hvilket primært skyldes en stigning på 2,0 pct. for SEL § 85 tilbuddene. Udviklingen i taksterne skyldes hovedsagligt tekniske årsager, såsom en stigning i antallet af dyrere pladser kontra billigere, og således ikke en stigning på den enkelte takst. Desuden har efterregulering sløret billedet eftersom regulering af over- og underskud fra forrige regnskabsår resulterer i takstændringer.

DAS spurgte om, hvor stor en del af stigningen i den vægtede gennemsnitstakst, der skyldtes efterreguleringer, hvilket analysen dog ikke kunne give svar på.

Indstillingen blev godkendt. Takstanalysen vil således blive præsenteret for KKR d. 24. juni 2016

4. Udgiftsreduktion på socialområdet

Resumé

Styringsaftalegruppen har ud fra drøftelserne i DAS udarbejdet en plan for, hvordan udgiftsreduktionen for rammeaftaleområdet kan finde sted, samt metode for beregning af reduktionen. Det foreslås at der gennemføres en takstreduktion på 1 pct. i 2017, og at den resterende udgiftsreduktion findes dialogen mellem myndighed og driftsherre.

Baggrund

DAS besluttede på mødet d. 16. marts 2016, at udgiftsreduktionen for rammeaftaleområdet skal ske ud fra følgende:

- Basisåret er 2016
- Udgiftsreduktionen skal gå på to ben – driftssiden og myndighedssiden – således både gennem takstreduktioner, samt gennem initiativer fra myndighedssiden, jf. styregruppens anbefalinger.
- For at undgå at en besparelse opnås ved at trække borgere ud af rammeaftaletilbuddene, kan det overvejes om man skal se på hele det specialiserede socialområde.

For at sikre en gangbar metode for udgiftsreduktion og monitorering deraf besluttede DAS, at Styringsaftalegruppen skulle komme med forslag til, hvordan sådan en metode kunne være.

Løsning

Det foreslås, at følgende metode anvendes til at opnå udgiftsreduktionen:

Takstreduktion

- Der gennemføres en takstreduktion på 1 % på alle rammeaftaletilbud i 2017. Reduktionen vil være på takstberegningsgrundlaget.
- Tilbud der etablerer en ny takststruktur (overgår til differentierede takster) fra 2016 til 2017 er undtaget takstreduktionen. Dog skal tilbuddet bevise, at myndighedskommunernes udgiftsniveau som minimum er blevet 1 % billigere i gennemsnit som følge af den nye takststruktur.

Reduktion i myndighedskommunens udgift til rammeaftalen

- Den resterende besparelse skal findes ved at kigge på myndighedskommunernes mulighed for at ændre på udgiften for den enkelte borger, det kan eksempelvis ske på følgende måder:
 - Ændret visitering når borgeren starter på et tilbud eller en ydelse, således at borgeren kun visiteres til det der er behov for.
 - Løbende fokus på behov for revisitering eller ændret serviceniveau.
 - Øget dialog mellem myndighed og leverandør om borgerens serviceniveau.
 - Der påhviler driftsherren et ansvar i forhold til at imødekomme visitering til et serviceniveau, der matcher borgerens behov. Dette kan takstmæssigt imødekommes ved takstdifferentiering eller ved handlede takster.

Udgiftsreduktionen monitoreres løbende, og det vurderes en gang årligt om besparelsen opnås, eller om der er behov for yderligere takstreduktion det efterfølgende år.

Monitorering

Udgiftsreduktionen monitoreres en gang årligt, der anvendes følgende metode:

- Myndighed udarbejder en borgerliste en gang årligt efter en kravspecifikation og en standard, som styringsaftalegruppen udarbejder
 - Kravspecifikation og standarden forventes klar til DAS mødet i august
- Baseline for monitoreringen vil være januar måned 2016
 - Baseline for målingen udarbejdes i efteråret 2016
- Monitoreringen udarbejdes som et punktnedslag på en måned (januar måned)
- Monitoreringen måler udgiftsniveauet på 3 niveauer
 - I forhold til borgere der hele tiden har været på rammeaftaletilbud
 - I forhold til borgere der er indskrevet på rammeaftaletilbud efter 2016
 - I forhold til borgere der er udskrevet af rammeaftaletilbud efter 2016

Der aftales følgende årshjul for monitoreringen

Kommunerne sender data til Rammeaftalesekretariatet indeholdende bedste viden om pris og antal borgere i januar måned	Marts
Analysen udarbejdes	Marts-Maj
Behandling på DAS inkl. vurdering af, om der skal indstilles en yderligere takstreduktion	Maj
Behandling på KKR inkl. beslutning af, om der skal indstilles en yderligere takstreduktion	Juni

Styringsaftalegruppen anbefaler endvidere, at takstanalysen erstattes af en udgiftsanalyse, der skal give en status på udmøntningen af udgiftsreduktionen.

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe godkender plan for udgiftsreduktion
- Den Administrative Styregruppe godkender metode til monitorering af udgiftsreduktionen
- Den Administrative Styregruppe godkender, at takstanalysen fremadrettet erstattes af en udgiftsanalyse, der skal give en status på udmøntningen af udgiftsreduktionen.

Referat

Formanden indledte punktet med at fortælle, at der forinden mødet har været kontakt til formanden for KDK, da KDK har været nervøse for, om indstillingen til DAS flugtede med KKR's beslutninger vedr. metode for udgiftsreduktion.

Herefter præsenterede Rammeaftalesekretariatet den model for udgiftsreduktionen som Styringsaftalegruppen anbefalede. Modellen pegede på henholdsvis en takstreduktion på 1 pct. og 1 pct. på myndighed i 2017, mens den resterende udgiftsreduktion i 2018-2020 skulle ske gennem dialog mellem myndighed og driftsherre, fx mere målrettet visitering både ved revisitering og nye visiteringer.

Hjørring Kommune påpegede, at KKR takstanalysen viste, at det var enhedsomkostningerne i de nordjyske tilbud, som var for høje. Hjørring Kommune påpegede endvidere, at analysen viste, at der muligvis er tale om, at taksterne i Nordjylland er for høje ift. resten af landet, men at analysen i endnu højere grad pegede på, at det høje udgiftsniveau skyldes, at kommunerne overvisiterer, og kommunerne således betaler for ydelser, som den enkelte borger ikke har behov for. Hjørring Kommune roste således, at Styringsaftalegruppen havde lagt fokus på samspillet mellem myndighed og driftsherre og i mindre grad fokus på en generel takstreduktion.

Rebild og Jammerbugt Kommune kritiserede modellen for, at forholdet mellem takstreduktion og den dialogbaserede tilgang ikke matchede KKR's beslutning. Med den dialogbaserede tilgang blev ansvaret, efter deres opfattelse, i for høj grad lagt på myndighed, i stedet for driftsherren. Endvidere risikerede man med den dialogbaserede tilgang, at driftsherren ville spekulere i, hvor meget de kunne nøjes med at sænke udgiftsniveauet. Både Rebild og Jammerbugt kommuner argumenterede derfor for, at en så stor del af udgiftsreduktionen som muligt skulle ske gennem en generel takstreduktion.

Region Nordjylland indvendte, at uanset om man valgte en generel takstreduktion eller valgte en mere dialogbaseret tilgang, så var der kun én, som stod med regningen – og det var driftsherren. Gennem en dialogbaseret udgiftsreduktion vil man kunne lave en målrettet besparelse på konkrete borgere, og dermed indfri et økonomisk potentiale i forhold til at sikre det serviceniveau, der matcher borgerens behov. Ved en generel takstreduktion risikeres det, at udgiftsreduktionen rammer skævt, da en takstreduktion ville ske på takstberegningsgrundlaget og ikke på den enkelte takst, hvorfor fordelingen kan være skæv fra takst til takst.

Der var uenighed om, hvorvidt den dialogbaserede tilgang reelt kunne medføre så store besparelser. Mariagerfjord Kommune havde ikke positive erfaringer med revisitering af borgerne, grundet at borgeren efterfølgende klagede over mistede ydelser og fik medhold. Andre kommuner havde på den anden side haft stort udbytte af revisitering af borgerne.

For at skabe en ligevægt mellem metoderne til at opnå udgiftsreduktionen, så besluttede DAS at lave en 50/50 vægtning, så halvdelen af udgiftsreduktionen skal ske gennem en generel takstreduktion og halvdelen gennem en dialogbaseret tilgang, hvor myndighed og driftsherren sammen skal sænke myndigheds udgifter til borgerne på de enkelte tilbud. Det betyder følgende fordeling:

	2017	2018	2019	2020	I alt
Årlig udgiftsreduktion	2,0 pct.	1,0 pct.	1,0 pct.	1,0 pct.	5,0 pct.
- heraf generel takstreduktion	1,0 pct.	0,5 pct.	0,5 pct.	0,5 pct.	2,5 pct.
- heraf dialogbaseret tilgang	1,0 pct.	0,5 pct.	0,5 pct.	0,5 pct.	2,5 pct.

Målingen af udgiftsreduktionen vil ske på aggregeret niveau, hvorved der på nogen borgere vil kunne opnås en udgiftsreduktion på mere end 5 pct., mens der for andre borgere vil være tale om en udgiftsreduktion på mindre end 5 pct.

Hvis ikke den dialogbaserede tilgang viser sig at have en effekt, vil DAS have mulighed for at anbefale KKR at øge andelen af reduktionen, der skal findes gennem en generel takstreduktion.

Der blev spurgt til om, udgiftsreduktionen var godkendt i de nordjyske kommunalbestyrelser, hvilket ikke har været tilfældet. DAS arbejder ud fra en formodning om, at borgmestrene og de øvrige KKR medlemmer sikrer den nødvendige opbakning i de enkelte kommunalbestyrelser.

Der var enighed om at godkende Styringsaftalegruppens fremlagte model for monitorering, hvor hver kommune skal lave en borgerliste over alle borgere i et rammeaftaletilbud, hvorefter en population kan følges frem til 2020, således at man kan se, om der har været en samlet udgiftsreduktion på 5 pct. i 2020.

Indstillingerne blev godkendt med ovenstående præciseringer. Model for udgiftsreduktion og monitoreringen dertil vil således blive præsenteret for KKR d. 24. juni 2016

5. Udkast til Rammeaftalen 2017

Resume

Med Rammeaftalen 2017 er det aftalt, at der udarbejdes en kort politisk Rammeaftale med en række bilag. Rammeaftalesekretariatet har i samarbejde med Styringsaftalegruppen og Udviklingsstrategigruppen udarbejdet et første udkast, der nu lægges frem til drøftelse i Den Administrative Styregruppe.

Baggrund

Styringsaftalen og Udviklingsstrategien for de nordjyske kommuner og Region Nordjylland er for første gang samlet i et dokument.

Udviklingsstrategien

Den Administrative Styregruppe behandlede på mødet den 16. marts 2016 de overordnede tendenser i de kommunale og regionale indmeldinger til Udviklingsstrategien for 2017 på det specialiserede social- og specialundervisningsområde. Udviklingsstrategigruppen har med udgangspunkt i drøftelserne på DAS mødet og efterfølgende input fra Kontaktforum for Specialundervisning udarbejdet et første udkast til udviklingsstrategi for 2017.

DAS besluttede på mødet den 16. marts, at der ikke skulle udpeges nye fokusområder med Udviklingsstrategien 2017. Udviklingsstrategien samler i stedet enderne i forhold til tidligere års fokusområder og Centrale Udmeldinger og anvendes samtidig til at sætte fokus på gentænkningen af Udviklingsstrategien 2018. Der sættes således fokus på følgende tre områder, der allerede arbejdes med i fælleskommunalt regi:

- Den Centrale Udmelding vedr. Spiseforstyrrelser
- Fokus på Misbrugsområdet
- Gentænkning af Udviklingsstrategien 2018.

Udover ovenstående fokusområder sætter Udviklingsstrategien fokus på sammenhængen mellem udbud og efterspørgsel af rammeaftaletilbud, hvilket er en forudsætning for Udviklingsstrategien jævnfør Bekendtgørelsen for Rammeaftaler. Udviklingsstrategigruppen har endvidere valgt at lægge et eksplicit fokus på det forstærkede samarbejde, da det vurderes som værende vigtigt at gøre konsekvent opmærksom på, at det forstærkede samarbejde er et politisk vedtaget samarbejde, der fungerer som en overbygning til Rammeaftalen.

I forbindelse med de forrige års udviklingsstrategier har der været udmeldt ministertemaer og centrale udmeldinger, der har indgået som fokusområder i udviklingsstrategien. Der er ikke udmeldt et ministertema for udviklingsstrategien 2017, og der er endnu ikke udmeldt og forventes ikke udmeldt nye centrale udmeldinger til dette års udviklingsstrategi.

Styringsaftalen

Styringsaftalen oplister de principper, der ligger til grund for styringen af det specialiserede socialområde i Nordjylland, herunder rammerne for kapacitets- og prisudviklingen. Der er med Styringsaftalen 2017 også et afsnit, som har fokus på den vedtagne udgiftsreduktion på det sociale område.

Bilag til Rammeaftalen

Eftersom både Styringsaftalen og Udviklingsstrategien er betydeligt forkortet, lægges der op til en række bilag der samler det indhold, der tidligere var en del af Rammeaftalen. Der er således lagt op til følgende bilag:

Bilag til Udviklingsstrategien

- Specifikation til Udviklingsstrategien
- Det forstærkede samarbejdes udvælgelseskriterier og samarbejdsmodel

- Oversigt over tilbud omfattet af det forstærkede samarbejde
- Afrapportering på den centrale udmelding vedr. spiseforstyrrelser

Bilag til Styringsaftalen:

- Specifikation til Styringsaftalen
- Aftalevilkår for Specialundervisningsområdet

Hovedparten af bilagene er kendte dokumenter, men specifikationen til Udviklingsstrategien er et nyt dokument, der er udarbejdet for at samle de aspekter som tidligere var en del af Rammeaftalen, men nu blot danner baggrund for den officielle Rammeaftale

Drøftelse

Der lægges op til en drøftelse af udkast til Rammeaftalen 2017, herunder især om det nye format for Rammeaftalen.

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe godkender udkast til Rammeaftalen 2017.

Bilag

Bilag 2: Udkast til Rammeaftalen 2017

Bilag 3: Specifikation til Udviklingsstrategien

Bilag 4: Specifikation til Styringsaftalen

Bilag 5: Specifikke aftalevilkår for specialundervisningstilbud

Referat

Det nye layout blev præsenteret, hvilket der generelt var ros til.

Det blev pointeret, at det er vigtigt, at det ikke kun bliver den korte politiske udgave, som bliver politisk godkendt, men at bilagene også er en del af rammeaftalen. Det er eksempelvis vigtigt, at specifikationen til styringsaftalen bliver politisk godkendt, så der er klare linjer om, hvilke spilleregler kommunerne og regionen skal agere efter.

6. Drøftelse om afrapportering på den Centrale Udmelding

Resumé

Der lægges op til en drøftelse af, hvilke initiativer der i Nordjylland fremadrettet ønskes igangsat i forhold til målgruppen for svært spiseforstyrrede, der har et behov for et socialt rehabiliteringsforløb.

Baggrund

På SocDir mødet den 16. marts drøftede kredsen den Centrale Udmelding om spiseforstyrrelser, og der var enighed om følgende:

- Målgruppen er så lille, at der ikke er grundlag for, at der etableres et højt specialiseret tilbud i regionen til borgere med svære spiseforstyrrelser og behov for socialt rehabiliterende tilbud.
- Grundet målgruppens størrelse kan der være en udfordring i mange kommuner i forhold til viden om de tilbud, der er til målgruppen – både døgntilbud i regionen, døgntilbud uden for regionen og tilbud der kan levere matrikelløse ydelser.
- Den Centrale Udmelding anvendes til at lave et vidensbaseret arbejde, hvor arbejdsgruppen indsamler og udbreder viden om hvilke tilbud, der er højt specialiseret inden for målgruppen både i og uden for regionen. I den forbindelse kan der også anlægges et vidensgenererende perspektiv, der skal skabe inspiration til, hvilke ydelser der kan anvendes, når der skal sammenstykket et højt specialiseret individuelt og matrikelløst tilbud til borgere med svære spiseforstyrrelser.

Formanden for FU og Rameaftalesekretariatet mødtes med Socialstyrelsen den 30. marts, hvor den Centrale Udmelding for Spiseforstyrrelser blev drøftet. Socialstyrelsen vurderede at målgruppetørrelsen var realistisk, men udtrykte bekymring i forhold til, at der kun blev anvendt et højt specialiseret døgntilbud i regionen og et uden for regionen. Endvidere udtrykte de bekymring for, at kommunerne anvendte matrikelløse tilbud, der var sammenstykket af forskellige indsatser fra forskellige leverandører. Socialstyrelsen lagde kraftigt op til, at vi i Nordjylland lagde op til konkrete fremadrettede initiativer på området.

Arbejdsgruppen har på baggrund af Socialdirektørkredsens drøftelser d. 16. marts og mødet med Socialstyrelsen d. 30. marts drøftet forslag til konkrete fremadrettede initiativer. Der lægges således op til, at følgende initiativer sættes i gang:

- Der gennemføres undervisningsdage om behandling af målgruppen for kommunale sagsbehandlere (myndighedsniveau) og fagpersonale (leverandørniveau)
- Der afholdes en temadag eksempelvis om tidlig opsporing af spiseforstyrrelser
- Fagpersonale der arbejder med målgruppen tilbydes praktikmuligheder enten ved højt specialiserede tilbud eller behandlingspsykiatrien
- Arbejdsgruppen indsamler og udbreder viden om tilbud, der er højt specialiseret inden for området både i regionen og udenfor regionen
- Udbredelse af viden om mulighed for anvendelse af VISO rådgivere på området
- Mulighed for samarbejdsaftaler med midtjyske leverandører undersøges eksempelvis i forhold til undervisning eller praktik (det skal ikke være et udgiftsdrivende samarbejde)
- Behandlingspsykiatrien er ved at undersøge hvordan de ellers kan bistå kommunerne i opgaven i forhold til socialt rehabiliterende indsatser, herunder evt. muligheden for at tilbyde supervision

Udover ovenstående initiativer har arbejdsgruppen endnu engang drøftet udbuddet af tilbud til målgruppen i Nordjylland, herunder det faktum, at der tilsyneladende ikke er et regionalt eller kommunalt socialt rehabiliterende botilbud til spiseforstyrrede i Nordjylland. Arbejdsgruppen er enige i, at der er visse udfordringer i at oprette og opretholde et højt specialiseret

tilbud til svært spiseforstyrrede borgere, men vurderer samtidig, at det kan være relevant at drøfte dette igen. Arbejdsgruppen har således drøftet, at det kan være en mulighed at oprette en afdeling til spiseforstyrrede borgere i regi af et eksisterende tilbud, der er målrettet borgere med psykiske vanskeligheder. Der er behandlingsmæssigt ingen udfordringer i at borgere med spiseforstyrrelser behandles samme sted som borgere med psykiske vanskeligheder og i mange tilfælde vil spiseforstyrrelsen være et symptom på øvrige psykiske vanskeligheder, hvorfor der er mulighed for at trække på eksisterende faglig erfaring i et eksisterende tilbud.

Det kan dog være relevant at se, hvilke resultater der kommer ud af et vidensgenererende perspektiv inden man går videre med mere konkrete planer om oprettelse af nye tilbud.

Drøftelse

Der lægges op til en drøftelse af hvilke fremadrettede initiativer, som Den Administrative Styregruppe ønsker at gå videre med.

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe drøfter hvilke fremadrettede initiativer, som der ønskes at gå videre med
- Den Administrative Styregruppe drøfter, hvordan de forholder sig til arbejdsgruppens forslag om oprettelse af en afdeling til spiseforstyrrede i tilknytning til et eksisterende tilbud
- Den Administrative Styregruppe drøfter første udkast til den Centrale Udmelding

Bilag

Bilag 6: Udkast til afrapportering på den centrale udmelding vedr. spiseforstyrrelser

Referat

DAS drøftede arbejdsgruppens anbefalinger, herunder:

1. Muligheden for at lave et samarbejde om uddannelse og praktik med et midtjysk tilbud
2. Muligheden for at oprette et nyt tilbud i tilknytning til et eksisterende tilbud,

Ad 1)

Socialstyrelsen havde på et dialogmøde med Formanden for DAS i foråret foreslået, at de nordjyske kommuner kunne lave et samarbejde med tilbud i Region Midtjylland, herunder enten som en del af et matrikelløs tilbud eller som videreuddannelse gennem et praktikforløb. DAS vurderede at det var urealistisk, at et midtjysk tilbud skulle være en del af eller levere matrikelløse tilbud i Region Nordjylland.

Til gengæld kunne DAS tilslutte sig muligheden for et samarbejde med henblik på uddannelse og praktik. Det kan dog enten være med behandlingspsykiatrien eller med midtjyske tilbud afhængig af, hvad der vurderes som værende mest relevant. Det blev bemærket, at behandlingspsykiatrien i Region Nordjylland er ved at undersøge, om de kan lave et praktikforløb eller supervision, der hvor VISO ikke slår til. Ud over opbygning af ny viden for kommunerne giver det også de nordjyske kommuner muligheden for at trække yderligere på behandlingspsykiatriens viden og erfaring omkring målgruppen.

Ad 2)

Formanden orienterede om, at Socialstyrelsen på et dialogmøde i foråret havde bemærket, at man med fordel kunne oprette et tilbud i Nordjylland. På DAS mødet i marts vurderede DAS dog, at der ikke var et tilstrækkeligt grundlag for at

oprette et højt specialiseret tilbud til borgere med svære spiseforstyrrelser. I forlængelse heraf blev det drøftet om arbejdsgruppens forslag om en afdeling i tilknytning til et eksisterende tilbud for borgere med psykiske vanskeligheder kunne være en løsningsmodel. Der var en generel bekymring for om der var et økonomisk bæredygtigt grundlag herfor samt om der var et tilstrækkeligt antal af borgere til at opretholde den nødvendige specialisering. På baggrund af disse bekymringer ønsker DAS i første omgang at undersøge alternative muligheder. I den forbindelse vurderede DAS, at eftersom kommunerne melder om et vidensproblem i forhold til viden om hvilke specialiserede tilbud, der er samt manglende kendskab til målgruppen, at så er det oplagt, at fokusere på videndeling og uddannelse.

7. Statusdrøftelse for tilbud omfattet af det forstærkede samarbejde 2014-2016

Resumé

Som del af det forstærkede samarbejde indgår der en forpligtelse om gensidig dialog mellem myndighed og driftsherre for tilbud omfattet af det forstærkede samarbejde. Den Administrative Styregruppe har besluttet, at der skal udarbejdes årsrapporter om drift og udvikling for tilbuddene og at myndighedsniveau melder deres forventede efterspørgsel ind i forbindelse med indmeldingerne til Udviklingsstrategien.

Det økonomiske bilag til årsrapporterne forelægger nu. Ligeledes fremlægges en samlet status på myndighedsniveauets forventede efterspørgsel af tilbuddene omfattet af det forstærkede samarbejde.

Baggrund

Der udarbejdes hvert år i januar en årsrapport for tilbud omfattet af det forstærkede samarbejde. Som bilag til årsrapporterne udarbejdes i midten af hvert år en oversigt over økonomien på de enkelte tilbud. Som det fremgår af årsrapporterne, så ser årsresultatet for 2015 således ud for tilbud omfattet af det forstærkede samarbejde:

Specialbørnehjemmene, afdeling Kvisten (Region Nordjylland)	+ 2,55 mio. kr.
Neurocenter Østerskoven (Region Nordjylland)	+ 0,90 mio. kr.
Institut for Syn og Hørelse (Region Nordjylland)	+ 1,69 mio. kr.
Rehabiliteringscenter Strandgården: (Region Nordjylland)	- 1,03 mio. kr.
Kridtsløjfen (Aalborg ÆH)	- 0,50 mio. kr.
Hviddalen (Aalborg ÆH)	+ 0,15 mio. kr.
Fagcenter for Autisme, afdeling Birken (Aalborg ÆH)	+ 0,55 mio. kr.
Fagcenter for Autisme, afdeling Enterne (Aalborg ÆH)	- 0,50 mio. kr.
Taleinstituttet/Hjerneskadecenter Nordjylland (Aalborg ÆH)	Økonomisk årsrapport ikke modtaget

* Tallene i tabellen er afrundede

For yderligere detaljer om årsresultatet henvises til de økonomiske årsrapporter, der kan findes [her](#)

Myndigheds forventninger til forbruget i 2016

Kommunerne melder om følgende forventede forbrug i 2016 for tilbud omfattet af det forstærkede samarbejde i 2014-2016.

Enterne

- Kommunerne melder om uændret efterspørgsel med undtagelse af Mariagerfjord kommune, der melder om faldende efterspørgsel
- Mariagerfjord Kommune angiver at de har fravalgt tilbuddet grundet prisen
- Thisted Kommune angiver at deres behov fortsat forventes at være dækket af egne tilbud
- Frederikshavn Kommune angiver, at de har haft en borger på Enterne, som ikke kunne rummes i tilbuddet, og der blev efterfølgende etableret et særligt enkeltmandstilbud i regi af andet tilbud. Kommunen undrer sig over, at der er tilbud under det forstærkede samarbejde, som ikke kan rumme borgere inden for målgruppen.

Birken

- Kommunerne melder om uændret efterspørgsel med undtagelse af Mariagerfjord kommune og Aalborg FB der melder om faldende efterspørgsel
- Flere af kommunerne angiver, at de anvender pladser i eget regi

Sager til behandling

- Aalborg FB angiver at flere børn på 0-6 års området kan rummes inden for dagtilbudslovens rammer

Kridtsløjfen og Hviddalen

- Kommunerne melder om uændret efterspørgsel
- Kommunerne melder, at såfremt de ikke visiterer til tilbuddet, skyldes det, at de ikke har borgere i målgruppen.

Neurocenter Østerskoven

- Kommunerne melder om uændret efterspørgsel med undtagelse af Hjørring Kommune, der melder om faldende efterspørgsel og Mariagerfjord Kommune der melder om stigende efterspørgsel
- Kommunerne angiver, at de anvender tilbuddet, når de har borgere i målgruppen. Thisted kommune anvender dog Rehabiliteringscenter Strandgården i stedet, såfremt borgeren kan rummes der.
- Vesthimmerlands kommune angiver, at der ønskes takstdifferentiering på tilbuddet

Rehabiliteringscenter Strandgården

- Kommunerne melder om uændret efterspørgsel med undtagelse af Mariagerfjord kommune, der melder om faldende efterspørgsel
- Mariagerfjord Kommune angiver, at tilbuddet fravælges af borgeren grundet afstanden
- Vesthimmerlands kommune angiver, at de ønsker takstdifferentiering på tilbuddet
- Frederikshavn Kommune angiver, at de i 2015 har haft en borger på Strandgården, hvor der ikke var overensstemmelse mellem det der blev efterspurgt, og det der kunne leveres. Der har været opfølgende dialog omkring det, og Frederikshavn Kommune har i øvrigt en god fornemmelse af Strandgårdens kompetencer på området

Kvisten

- Kommunerne melder om uændret efterspørgsel med undtagelse af Aalborg FB der melder om faldende efterspørgsel
- Aalborg FB angiver, at de har to børn på Kvisten, som hjemtages i løbet af 2016 på baggrund af en dom i byretten

Institut for Syn og Hørelse

- Kommunerne melder om uændret efterspørgsel
- Thisted Kommune angiver, at de har samarbejde med Institut for Syn og Hørelse men benytter primært Kommunikationscenter Thisted
- Hjørring Kommune ønsker selv i videst mulig omfang at varetage undervisningen af voksne på Teknologiområdet via Specialskolen for Voksne

Taleinstituttet Nordjylland og Hjerneskadecenter Nordjylland

- Kommunerne melder om uændret efterspørgsel med undtagelse af Mariagerfjord Kommune, der melder om faldende efterspørgsel og Aalborg Skoleforvaltningen, der melder om stigende efterspørgsel
- Mariagerfjord Kommune vil i større omfang give ydelser på børneområdet i eget regi. Anvendelsen af TI/HCN vil ske indefor rammerne af den indgåede aftale
- Hjørring Kommune ønsker neuropsykologiske undersøgelser tilpasset kommunens behov
- Thisted Kommunes behov forventes fortsat primært at være dækket af eget tilbud.
- Vesthimmerlands Kommune angiver, at Hjerneskadecentrets igangsætning af ydelserne ind imellem opleves som værende for lang. Der er et konkret eksempel med en borger, der har ventet i op til 2-3 mdr.

Drøftelse

Der lægges op til en godkendelse af tilbuddenes fremlagte økonomiske bilag for 2015. I forlængelse heraf lægges op til en drøftelse af, om myndigheds forventede efterspørgsel af giver anledning til særlige overvejelser

Sager til behandling

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe godkender de økonomiske bilag til årsrapporterne for 2015 vedr. tilbud omfattet af det forstærkede samarbejde
- Den Administrative Styregruppe drøfter om myndigheds forventede efterspørgsel af tilbud omfattet af det forstærkede samarbejde giver anledning til særlige overvejelser

Bilag

Bilag 7: Oversigt over den forventede efterspørgsel for tilbud omfattet af det forstærkede samarbejde 2014-2016

De økonomiske bilag for årsrapporter omfattet af det forstærkede samarbejde kan findes [her](#)

Referat

Der var en kort gennemgang af økonomien for tilbuddene i det forstærkede samarbejde. Rehabiliteringscenter Strandgården har et underskud på ca. 1 mio. kr., hvilket primært skyldes den manglende efterspørgsel fra kommunerne. For at øge efterspørgslen blev der i august 2015 nedsat et aftagepanel, der skulle sikre en dialog mellem Strandgården og kommunerne ift. at sikre den nødvendige efterspørgsel. Det første møde blev afholdt i januar 2016, og begge parter melder at der har konstruktive drøftelser. Næste møde afholdes i uge 21.

DAS noterede sig, at Taleinstituttet ikke havde udarbejdet en årsrapport. DAS ønskede, at Taleinstituttet udarbejdede en til det kommende DAS møde d. 25. august 2016.

Indstilling blev godkendt

8. Det forstærkede samarbejde 2017-2019

Resumé

Det forstærkede samarbejde trådte i kraft den 1. juli 2014, og der har været syv tilbud omfattet af det forstærkede samarbejde i perioden 2014-2016. Efter to år skal tilbud i Det forstærkede samarbejde revurderes, hvorfor der nu skal tages stilling til, hvilke tilbud der skal indgå i det forstærkede samarbejde for perioden 2017-2019. I forlængelse heraf lægges der op til en evaluering af det forstærkede samarbejdes første to år.

Baggrund

Det forstærkede samarbejde er tænkt som en overbygning på rammeaftalen for at beskytte de mest specialiserede tilbud i Nordjylland. Formålet er at sikre, at regionens borgere altid har adgang til højt specialiserede tilbud og kompetencer i Nordjylland. For alle tilbud i det forstærkede samarbejde gælder:

- *Særlige beskyttelsesvilkår:* Tilbud omfattet af det forstærkede samarbejde er tilgodeset med ét særligt beskyttelsesvilkår i form af en aftale om, at ingen af de nordjyske kommuner etablerer nye konkurrerende tilbud med samme indhold som et tilbud omfattet af det forstærkede samarbejde.
- *Systematisk og formaliseret dialog:* Driftsherres sikkerhed og planlægningshorisont understøttes ved at sikre pålidelige oplysninger om kommunernes forventninger til efterspørgslen, og ønsker til den faglige udvikling. Oplysningerne tilvejebringes primært via indmeldinger til udviklingsstrategien, hvor hver kommune bidrager med information om fremadrettet anvendelse og ønsker til tilbud omfattet af det forstærkede samarbejde. Dialogen styrkes ved, at driftsherren leverer to årlige rapporter om drift, udvikling og økonomi i de respektive tilbud
- *Tidlig fælles indsats:* Det forstærkede samarbejde skal skabe mulighed for, at der administrativt kan reageres tidligt i forhold til begyndende vanskeligheder. En tidlig indsats vil skabe de bedste forudsætninger for, at man alene med små justeringer kan forebygge, at der opstår alvorlig bekymring for et tilbuds økonomiske og faglige bæredygtighed. Driftsherren er derfor forpligtet til løbende og tidligt at gøre opmærksom på det, hvis der opstår bekymringer i forhold til driften. En "early-warning" vil kunne give anledning til at nødsporet i det forstærkede samarbejde sættes i gang, hvilket bl.a. kan være en periodevis tættere monitorering af tilbuddets udvikling.

Drøftelse

Der lægges op til en drøftelse dels om hvilke tilbud, der skal indgå i det forstærkede samarbejde fra 2017-2019 og dels en drøftelse med henblik på at evaluere det forstærkede samarbejde.

Tilbud i det forstærkede samarbejde fra 2017-2019

I perioden januar til marts 2016 har alle kommunale og regionale driftsherrer i Nordjylland haft mulighed for at indstille tilbud til det forstærkede samarbejde. Med udviklingsstrategien 2017 skal de tilbud, der hidtil har været omfattet af det forstærkede samarbejde revurderes, og driftsherrerne for disse tilbud har dermed haft mulighed for at indmelde tilbud til fortsat at være omfattet af det forstærkede samarbejde. Alle indstillingerne vurderes på baggrund af kriterierne for det forstærkede samarbejde af et fast ekspertpanel, som er udpeget af DAS.

Der er udelukkende modtaget indstillinger for tilbud, som allerede er omfattet af det forstærkede samarbejde, hvilket betyder at ekspertpanelet har revurderet de eksisterende tilbud, hvilket er sket ud fra de kriterier, der er fastlagt for det forstærkede samarbejde.

Aalborg Kommune, ÆH, har valgt ikke at genindstille Kridtsløjfen og Hviddalen til det forstærkede samarbejde. Rammeaftalesekretariatet har modtaget følgende argumentation herfor:

Sager til behandling

"Aalborg Kommune har valgt ikke at indmelde Kridtsløjfen/Hviddalen til det forstærkede samarbejde fra 2017. Dette er blandt andet fordi, der er tale om en meget lille gruppe af borgere, som der ikke fremover forventes at opleve en efterspørgsel efter pladser til. Begrundelsen for dette er, at borgere med udviklingshæmning tilsvarende den øvrige befolkning ikke længere oplever høretab/døvhed, da behandlingstilbuddene i forhold til høretab bliver bedre og bedre. Aalborg Kommune oplever endvidere, at en større gruppe af borgerne på Kridtsløjfen/Hviddalen allerede i dag kommer fra kommuner rundt om i hele landet. Aalborg Kommune vurderer desuden ikke, at den indsats som det forstærkede samarbejde indebærer, står mål med det de får ud af, at Kridtsløjfen/Hviddalen er omfattet af aftalen.

For en god ordens skyld skal det i denne sammenhæng understreges, at Aalborg Kommune påtænker, at opretholde et højt specialiseret tilbud til borgere med udviklingshæmning og samtidig høretab/døvhed, så længe behovet for pladser til denne målgruppe af borgere er til stede. Ved fald i efterspørgslen vil ledige pladser på Kridtsløjfen/Hviddalen overgå til tilgrænsende målgrupper. "

Det betyder, at de tilbud, der er indstillet til at blive omfattet af det forstærkede samarbejde fra 2017-2019 er:

- Specialbørnehjemmet Kvisten (Driftsherre: Region Nordjylland)
- Fagcenter for Autisme og ADHD: Botilbuddet Enterne og Specialbørnehaven Birken (Driftsherre: Aalborg Kommune, ÆH-forvaltningen)
- Rehabiliteringscenter Strandgården (Driftsherre: Region Nordjylland)
- Neurocenter Østerskoven (Driftsherre: Region Nordjylland)
- Institut for Syn og Hørelse (Driftsherre: Region Nordjylland)
- Taleinstituttet/Hjerneskadecenter Nordjylland (Driftsherre: Aalborg Kommune, ÆH-forvaltningen)

Et enigt ekspertpanel vurderer, at de indstillede tilbud alle lever op til kriterierne for det forstærkede samarbejde, og indstiller, at DAS godkender, at de omfattes af det forstærkede samarbejde for 2017-2019. For mere uddybende information om de indstillede tilbud henvises til en oversigt over tilbuddene, der er vedlagt som bilag eller til årsrapporterne, som kan læses [her](#).

Eftersom det forstærkede samarbejde er et politisk forankret aftale, så er det KKR, der endeligt godkender hvilke tilbud der omfattes af det forstærkede samarbejde, og herunder også hvilke tilbud der udgår af det forstærkede samarbejde.

Evaluering af det forstærkede samarbejde

Ekspertpanelet indstiller, at DAS foretager en evaluering af det forstærkede samarbejde på baggrund af de 2 år, hvor samarbejdet har eksisteret. I den forbindelse lægges der op til, at DAS drøfter om det forstærkede samarbejde skal specificeres med udgangspunkt i erfaringer opnået i de første to år af samarbejdes levetid. Ekspertpanelet lægger op til en drøftelse af følgende:

- *Beskyttelse af få pladser:* Det er muligt at beskytte en del af et tilbuds eller en afdelings pladser. Eksempelvis er der beskyttet 5-7 pladser på Birken ud af en normering på 32 pladser. Det skyldes, at det kun er de beskyttede pladser, der har en specialiseringsgrad, som gør at de kan leve op til kriterierne for tilbud omfattet af det forstærkede samarbejde. Udfordringen hermed er, at det er de almene pladser på tilbuddet, som muliggør de højt specialiserede pladser, og uden disse pladser fjernes grundlaget for at drive de højt specialiserede pladser. Eksempelvis er Birkens højt specialiserede pladser pt. under pres fordi en kommune har hjemtaget fem pladser, som ikke er omfattet af det forstærkede samarbejde, men som vurderes som nødvendige for at drive disse.
 - Ekspertpanelet anbefaler, at det forstærkede samarbejde udvides med en mulighed for at beskytte en hel afdeling, på trods af at det ikke er alle pladser, der er højt specialiserede, såfremt det vurderes, at de almene pladser er nødvendige for at bibeholde de højt specialiserede. Formålet er, at fagspecialet kan sikres på baggrund af den brede gruppe.

Sager til behandling

- *Årsrapporter*: Driftsherrer med tilbud omfattet af det forstærkede samarbejde skal udarbejde 2 årlige rapporter – en årsrapport og en økonomisk rapport, hvilket opleves som en tung administrativ øvelse.
 - Ekspertpanelet anbefaler, at de to rapporter slås sammen til en årlig rapport, som godkendes i DAS.
- *Samarbejde mellem myndighed og leverandør*: Det forstærkede samarbejde lægger vægt på en gensidig dialog mellem myndighed og driftsherre, om end størstedelen af kriterierne og kravene er rettet mod leverandøren. I det forstærkede samarbejdes nødsfor igangsættes der først et specifikt fokus på dialog mellem myndighed og leverandør såfremt et tilbud er i fare. Men sagerne omkring Taleinstituttet, Strandgården og Birkens smuldrende grundlag, udstiller et behov for at begge parter påtager sig et løbende ansvar for at bibeholde de udvalgte tilbud i regionen. Samt at det er nødvendigt at myndighed og driftsherre tidligt kommer i dialog om finde en løsning på den aftagende efterspørgsel.
 - Ekspertpanelet anbefaler, at Det Forstærkede Samarbejde tilrettes med et stærkere fokus på myndighedssiden således, at der lægges op til en endnu tættere dialog om tilbud omfattet af det forstærkede samarbejde. Myndighed kan eksempelvis med fordel have mere indflydelse på udvalget og indholdet af ydelsespakker.

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe indstiller til KKR, at de indstillede tilbud omfattes af det forstærkede samarbejde for 2017-2019
- Den Administrative Styregruppe indstiller til KKR, at Kridtsløjfen/Hviddalen ikke omfattes af det forstærkede samarbejde for 2017-2019
- Den Administrative Styregruppe evaluerer på det forstærkede samarbejde, og drøfter om der skal foretages justeringer ved det forstærkede samarbejde 2017-2019

Bilag

Bilag 8: Model for forstærket samarbejde om de mest specialiserede sociale tilbud i Nordjylland

Bilag 9: Oversigt over tilbud indstillet af ekspertpanelet til det forstærkede samarbejde 2017-2019

Referat

DAS valgte at udskyde stillingtagen til om, hvilke tilbud der skal indstilles til KKR, da DAS havde spørgsmål til, hvorfor Aalborg Kommune ønskede at trække Kridtsløjfen/Hviddalen ud af det forstærkede samarbejde. Efter at der har været brugt mange kræfter på at holde Taleinstituttet inde i det forstærkede samarbejde, så skal der være nogle stærke argumenter for, hvorfor man mindre end et år efter ønsker at trække et andet tilbud ud. Da Aalborg Kommune ikke var repræsenteret på DAS mødet blev beslutningen udskudt til DAS mødet i august 2016.

DAS godkendte indstillingen om, at der kun udarbejdes en årsrapport samt indstillingen om, at der skal større fokus på en tættere dialog mellem myndighed og tilbuddet. Ekspertpanelet leverer et udkast til håndteringen af begge.

DAS godkendte ikke, at det forstærkede samarbejde kan udvides med mulighed for at beskytte en hel afdeling, hvor det ikke er alle pladser, der er højt specialiserede, som det har været drøftet ifm. Birken. Hvis Aalborg Kommune frygter, at de pladser på Birken, som er omfattet af det forstærkede samarbejde er i risiko, så må driftsherren løfte det konkret op til DAS. Således kan DAS tage stilling til, om tilbuddet skal være en del af nødsfor, og hvilke foranstaltninger, der kan gøres brug af.

9. Håndtering af tilbagebetaling ved ledsagelse

Resumé

Social- og Indenrigsministeriet har truffet afgørelse om, at kommunerne ikke kan opkræve egenbetaling for udgifter til ledsagelse ved ferie og udflugter. I forlængelse heraf har DAS besluttet, at der så vidt muligt skal være en fælles retning for tilbagebetaling af ledsagerudgifter i de nordjyske kommuner.

Baggrund

DAS traf på den 16. marts 2016 beslutning om, at de juridiske aspekter ved tilbagebetaling af uretmæssigt opkrævet ledsagerbetaling skulle undersøges nærmere. Rammeaftalesekretariatet har undersøgt dette i samarbejde med myndighedschef Ove G. Jensen (Aalborg Kommune), jurist Susanne Bonde, (Hjørring Kommune) og jurist Rikke Kærgaard-Robinson (Region Nordjylland).

Gruppen har gennemgået problemstillinger vedrørende afgræsning af udgifter, der skal tilbagebetales, lokalisering af borgerne og periode for tilbagebetalingen. I det nedenstående gennemgås problemstillingerne og de juridiske anbefalinger.

Hvilke udgifter skal tilbagebetales?

Statsforvaltningen har fastslået, at kommunerne *ikke* har hjemmel til at opkræve betaling fra beboere i botilbud for socialpædagogisk ledsagelse og støtte under sædvanlige ferier og udflugter. Det gælder både lønudgifter og opholds- og rejseudgifter for personalet, herunder billetter, rejser, ophold, kost mv. Praksis har været, at det er driftsherren, der har opkrævet betaling forbundet med ledsagelse, og det er dermed driftsherren, der har handleforpligtelsen i forhold til at finde frem til borgerne og håndtere tilbagebetalingen. Det er ligeledes driftsherren, der varetager den økonomiske forpligtelse

Nogle kommuner vælger at fortolke afgrænsningen således, at der kun skal foretages tilbagebetaling for udgifter afholdt i forbindelse med sædvanlige ferier og udflugter. Andre kommuner vælger at fortolke udtalelserne *udvidende* dvs. at der tilbagebetales for udgifter afholdt i forbindelse med alle former for socialpædagogisk ledsagelse uden for botilbuddene. Der er enighed i gruppen om, at det juridisk mest korrekte formentlig er, at tilbagebetale for udgifter afholdt i forbindelse med alle former for socialpædagogisk ledsagelse uden for botilbuddene.

Erfaringerne fra de kommuner, der er i gang med tilbagebetalingen er, at det er en kompliceret opgave at tilrettelægge tilbagebetalingen. Det skyldes dels, at der ikke er en klar definition på, hvornår der er tale om en udflugt, og dels at der ofte ikke foreligger klar dokumentation for, hvilke borgere der har afholdt udgifter i forbindelse med ledsagelse. Udgifterne kan samtidig være ret omfattende, da det både kan gælde udgifter til løn, billetter, rejser, ophold, forplejning mv. til det personale, som yder støtte og ledsagelse.

Det anbefales juridisk, at:

- alle uretmæssigt opkrævede udgifter forbundet med ledsagelse tilbagebetales, såfremt der er dokumentation for borgerens betaling heraf. Enten i form af skriftlig dokumentation fra borgeren eller i form af optegnelser om udgiftens afholdelse i kommunens systemer
- der tillægges en bred definition af hvilke udgifter, der skal tilbagebetales dvs. udgifter forbundet med ferieture og udflugter, herunder endagsture, individuelle ture, gruppeture og deciderede rejseaktiviteter.
- uretmæssigt opkrævede udgifter defineres som værende udgifter til løn, billetter, rejser, ophold, kost mv. til det ledsagende socialpædagogiske personale.

Sager til behandling

Hvordan finder vi de borgere, der har ret til tilbagebetaling

Statsforvaltningen har til flere kommuner oplyst, at det er deres opfattelse, at kommunerne er forpligtet til af egen drift at tilbagebetale de uretmæssigt opkrævede beløb, og at dette gælder med mindre der konkret foreligger særlige omstændigheder, som at det er forbundet med betydelige administrative vanskeligheder at finde frem til sagerne. Her kan annoncering anvendes til at finde de berørte borgere. Det vurderes, at kommunerne kun kan nøjes med at annoncere, hvis det ikke er muligt at finde frem til de pågældende borgere eller det er forbundet med uforholdsmæssigt store vanskeligheder at finde frem til borgerne. Det vil naturligvis være lovligt, hvis kommunerne vælger at supplere med annoncering.

Det anbefales, at:

- driftsherre af eget initiativ gennemgår sit økonomiske system for at finde borgere, der har krav på tilbagebetaling, hvorefter kommunen skal tage kontakt til disse borgere
- driftsherre annoncerer i lokale aviser med henblik på at oplyse berørte borgere, om at de har mulighed for at gøre krav på tilbagebetaling

Periode for tilbagebetaling

Den gældende forældelsesfrist er tre år. Det vurderes, at forældelsesfristen bør regnes fra den 2. oktober 2014, som er den dato, hvor Statsforvaltningen udtalte, at det ikke var lovligt at kommunerne opkrævede borgerne for udgifter forbundet med ledsagelse ved ferie og udflugter. Det skyldes følgende forhold:

- Forældelsesfristen afbrydes, når en afgørelse fastslår kravets berettigelse, hvilket i dette tilfælde kan sidestilles med Statsforvaltningens udtalelse den 2. oktober 2014.
- Forældelsesfristen afbrydes, når en skyldner erkender sin forpligtelse, hvilket i dette tilfælde skete, da driftsherre ændrede deres praksis fremadrettet på baggrund af Statsforvaltningens udtalelse den 2. oktober 2014. Det opfattes som en erkendelse af, at det var ulovlig praksis.

Det anbefales juridisk, at:

- den 3 årige forældelsesfrist beregnes fra den 2. oktober 2014
- hvis en borger har klaget over den uretmæssige opkrævning inden den 2. oktober 2014, så regnes forældelsesfristen på tre år fra det tidspunkt, hvor borgeren klagede.

Drøftelse

Der lægges op til en drøftelse af de juridiske anbefalinger, med henblik på en afklaring af i hvilken grad man vil have en fælles kommunal praksis for håndteringen af tilbagebetalingen.

Der lægges samtidig op til en drøftelse af vedlagte udkast til annoncen, herunder følgende uafklarede spørgsmål:

- Skal borgeren henvende sig til driftsherre, beliggenhedskommune eller handlekommune? Det er vigtigt, at borgeren ikke er i tvivl om, hvor de skal henvende sig.
- Skal det anbefales til DAS, at der også annonceres i ikke regionale medier?
- Skal kommunerne indrykke annoncer på samme tid eller i det tempo som passer den enkelte kommune?

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe drøfter arbejdsgruppens anbefalinger, og aftaler i hvilken grad man vil have en fælles kommunal praksis for håndteringen af tilbagebetalingen.
- Den Administrative Styregruppe godkender udkast til annoncen

Bilag:

Bilag 10: Udkast til annoncering

Referat

DAS godkendte indstillingen med følgende bemærkninger:

- DAS ønsker at koordinere og gå fælles gang ift. ens annoncer og ens sagsfremstilling til de respektive udvalg samt til en vis grad tidsmæssig koordinering. Det blev derfor foreslået, at man ventede til efter sommerferien med at annoncere. Det gav kommunerne/regionen mulighed for at gennemgå regnskaber ift. at finde de borgere, som man på egen hånd kan finde frem til.
- Koordineringen er ikke et krav til kommunerne, men en anbefaling, hvor ud fra den enkelte kommune kan handle.
- I annoncen skal det fremgå, at borgerne skal kontakte det konkrete botilbud, som borgeren var bosat på med henblik på at få refunderet eventuelle udgifter. Det er en anbefaling, og så er det op til den enkelte kommune, hvem borgeren konkret skal kontakte
- Annoncen og sagsfremstilling bliver sendt til skriftlig kommentering ved DAS senest den 8. juni

10. KKR formandsskabets møde med indenrigs- og socialministeren

Resumé

Social- og Indenrigsminister Karen Ellemann deltog den 15. april i KKR mødet med det formål at komme i dialog med de nordjyske politikere.

Baggrund

Social- og Indenrigsministeren er i foråret 2016 på turne til de forskellige regioner for at mødes med de fem KKR som en del af KKR møderne. Dagsordenen for mødet var følgende punkter:

1. Tilsyn på børneområdet (indmeldt af ministeren)
2. Frikommuneforsøg (indmeldt af ministeren)
3. Udligning (Indmeldt af KKR)
4. Udgiftspres på det specialiserede socialområde (Indmeldt af KKR)
5. Samarbejdet mellem behandlings- og socialpsykiatrien (Indmeldt af KKR)

Der gives på DAS mødet en orientering om hvordan KKR's møde med ministeren forløb.

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe tager orienteringen til efterretning

Referat

Formanden orienterede kort om mødet med ministeren. Ministeren havde set tilbage på barnets reform og præsenterede statistik om, hvor mange unge, der har været anbragt, og som efterfølgende er kommet i arbejde.

KKR havde præsenteret de nordjyske kommuners ønsker til frikommuneforsøg om beskæftigelses- og flygtningeområdet. Hun noterede sig ønsket om forsøget

KKR havde også orienteret om det øgede udgiftspres på det specialiserede socialområde, herunder at tilgangen af borgere til området er større end afgang. Endvidere havde KKR henvist til de komplekse borgere, der burde være på de psykiatriske sygehuse, men som bliver hurtigere udskrevet til socialpsykiatrien, hvor man ikke nødvendigvis har de nødvendige redskaber til at håndtere disse. I den forbindelse blev det nævnt, at regionen også har problemer med at skaffe psykiatere

11. Socialstyrelsens behandling af de centrale udmeldinger fra 2014

Resumé

Kommunerne i Nordjylland og Region Nordjylland godkendte med Rammeaftalen 2016 to afrapporteringer på centrale udmeldinger. Socialstyrelsen er nu ved at behandle afrapporteringerne, og har henvendt sig med uddybende spørgsmål.

Baggrund

Socialstyrelsen udsendte den 1. november 2014 centrale udmeldinger på henholdsvis voksne med kompleks erhvervet hjerneskade samt børn og unge med svære synshandicap. Socialstyrelsen er nu ved at behandle de fremsendte afrapporteringer, og har i den forbindelse vurderet, at der er brug for opfølgende oplysninger om dele af afrapporteringen for endeligt at kunne vurdere kommunernes tilrettelæggelse af indsatserne.

Socialstyrelsens henvendelse er ikke at betragte som en anmodning om fornyet behandling af den centrale udmelding.

Socialstyrelsens uddybende spørgsmål til den centrale udmelding vedr. voksne med kompleks erhvervet hjerneskade

- Socialstyrelsen har noteret, at kommunerne i Region Nordjylland har afrapporteret 2 døgntilbud og 1 ambulante tilbud. Er det kommunerne i Region Nordjyllands vurdering, at de afrapporterede tilbud alle leverer indsatser på højt specialiseret niveau?
- Hvordan vil kommunerne i regionen fremadrettet vil imødekomme efterspørgsel efter nærhed og lokal forankring af indsatsen, herunder sikre, at disse borgere har adgang til en højt specialiseret indsats?
- Det afrapporteres, at der pågår en særskilt drøftelse af det fremtidige driftsgrundlag for Hjerneskadecenter Nordjylland og Rehabiliteringscenter Strandgården. Kommunerne i Region Nordjylland bedes uddybe, hvori bekymringen består, og hvordan en eventuel reorganisering vil påvirke udbuddet af højt specialiserede indsatser til målgruppen.

Socialstyrelsens uddybende spørgsmål til den centrale udmelding vedr. børn og unge med svære synshandicap

- Socialstyrelsen har noteret, at kommunerne i Region Nordjylland har afrapporteret 2 døgntilbud og 1 ambulante tilbud. Er det kommunerne i Region Nordjyllands vurdering, at de afrapporterede tilbud alle leverer indsatser på højt specialiseret niveau?
- I afrapporteringen anføres det, at en dækkende indsats til målgruppen er betinget af, at ydelserne fra Institut for Syn og Hørelse suppleres med en række landsdækkende funktioner, fx nævnes Synscenter Refsnæs i forhold til udredning i forbindelse med skolestart. Kommunerne i Region Nordjylland bedes uddybe, om der anvendes andre landsdækkende tilbud og/eller højt specialiserede tilbud i andre regioner, og hvis ja til hvilke indsatser?
- Kommunerne i Region Nordjylland afrapporterer, at en forudsætning for at fastholde bæredygtigheden af Institut for Syn og Hørelse er, at der koordineres på landsplan og i tæt samarbejde med de decentrale centre. Kommunerne i Region Nordjylland bedes uddybe dette

Svarene på Socialstyrelsens uddybende spørgsmål udarbejdes af de to arbejdsgrupper, der har udarbejdet afrapporteringerne, og sendes til Socialstyrelsen inden udløb af deadline den 6. maj 2016.

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe tager orienteringen til efterretning

Referat

Orienteringen blev taget til efterretning.

12. Status på arbejdsgrupper nedsat af Den Administrative Styregruppe

Resumé

I det nedenstående gives en kort status på arbejdet i de arbejdsgrupper der er nedsat i regi af DAS

Baggrund

Arbejdsgruppen vedr. styrkelse af sammenhængen mellem social- og beskæftigelsesområdet

Arbejdsgruppen har planlagt en konferencen ”Motivering og rehabilitering af udsatte borgere – hvordan styrker vi samarbejdet mellem social- og beskæftigelsesområdet”, som afholdes den 7. juni 2016 på Comwell Rebild. Efter konferencen vil arbejdsgruppen lægge sidste hånd på en afrapportering om styrkelse af sammenhængen mellem social- og beskæftigelsesområdet. Denne forelægges DAS i efteråret 2016.

Arbejdsgruppen vedr. styrkelse af misbrugsområdet

Arbejdsgruppen har besluttet at sætte særligt fokus på tilbudsviften til unge stofmisbrugere. Det undersøges hvilke tilbud der er til målgruppen og særligt hvordan overgangen fra barn til voksen håndteres. Derudover vil arbejdsgruppen også indhente viden om evidens- eller vidensbaserede metoder til målgruppen. Arbejdsgruppen afrapporterer til DAS den 17. november 2016.

Arbejdsgruppen vedr. den Centrale Udmelding om Spiseforstyrrelser

Arbejdsgruppen har udarbejdet et første udkast til afrapporteringen, som behandles på dette DAS mødes dagsordenspunkt 6. Den endelige afrapportering ventes at ligge klar til august.

Arbejdsgruppe vedr. temadag for anbragte børn og unges undervisning

Arbejdsgruppen har holdt første møde omkring en temadag for anbragte børn og unges uddannelse. Temadagen vil blive holdt i september/oktober og programmet ventes at være færdigt til juni.

Indstilling

Det indstilles, at

- Forretningsudvalget tager orienteringen til efterretning

Referat

Orienteringen blev taget til efterretning.

13. Evt.

Referat:

Den 24. oktober afholdes den årlige temadag med politikere og brugerorganisationerne. Årets tema er socioøkonomiske virksomheder. Endvidere vil en del af temadagen blive brugt som kick off til gentænkningen af det tværkommunale samarbejde på det specialiserede socialområde.

14. Næste møde

Næste møde afholdes den 25. august 2016 kl. 12-15 på Center for Velfærdsteknologi. På mødet vil der i forlængelse af rundvisningen på Center for Velfærdsteknologi blive lagt op til en temadrøftelse om fælleskommunalt samarbejde om velfærdsteknologi.