

Bilag til  
SOCDIR

12. juni

2014

---

#### **Punkt 4 (Honoreringsmodel på familieplejeområdet)**

- Bilag 1: Forslag til kommissorium

#### **Punkt 5 (Mellemkommunal refusion ved implementering af indsatskatalog på plejehjem)**

- Bilag 1: Forslag fra Aalborg Kommune (Ældre- og Handicapforvaltningen) til håndtering af mellem-kommunal refusion og implementering af indsatskatalog på plejehjem for 2014 og 2015
- Bilag 2: Svar fra Morsø Kommune
- Bilag 3: Svar fra Aalborg Kommune på forslag fra Morsø Kommune

Kommissorium vedr.:  Tværkommunal honoreringsmodel for familieplejeområdet i Nordjylland	
<b>Baggrund</b>	<p>I forbindelse med henvendelse til Den Administrative Styregruppe fra Hjørring Kommunes Børne- og Familieafdeling, er det i regi af DAS besluttet, at nedsætte en arbejdsgruppe med henblik på at belyse håndteringen af løn- og ansættelsesforhold på plejefamilieområdet i Nordjylland.</p> <p>Der er tidligere i rammeaftaleregi, som en del af ministeremnet for 2012, udarbejdet en rapport, der bl.a. konkluderede at der bør være fokus på løn- og ansættelsesforhold for de forskellige typer plejefamilier og ydermere fokus på gennemsigtige, centralt fastsatte sammenlignelige aflønningsmodeller samt sikring af forudsigelighed i ansættelsen.</p> <p>Der foreligger den særlige omstændighed for plejefamilieområdet, at honorering for plejefamiliernes indsats beror på kontraktbaserede forhandlinger ud fra den enkelte opgaves omfang. Plejefamilierne er ikke underlagt overenskomstmæssige vilkår og betragtes som selvstændige erhvervsdrivende.</p>
<b>Formål</b>	<p>At afdække behovet for et fælles tværkommunalt samarbejde på plejefamilieområdet med henblik på en evt. fastlæggelse af en fælles nordjysk honoreringsmodel i forbindelse med løn- og ansættelsesforhold. Der antages at være stor variation i kommunernes nuværende tilgang til honorering af vederlag i forbindelse med fastlæggelse af opgavens omfang, hvorfor potentialerne for en fælles model kan afdækkes.</p> <p>Arbejdsgruppen vil rette et særligt fokus mod Århus Kommunes "Gennemsnitsmodel", hvor honoreringen fastholdes på samme niveau gennem hele anbringelsesforløbet og som udgangspunkt ikke kan genforhandles. Honoreringens størrelse baseres på den gennemsnitlige plejeopgave fordelt over tid, hvorfor plejefamilien i perioder løfter en større opgave end de honoreres for, og i perioder løfter en mindre opgave end de honoreres for. Erfaringerne har vist at denne incitamentsstruktur gør, at plejefamilierne fokuserer på barnets ressourcer frem for vanskeligheder, samt at den nye models honoreringsform skaber mere ro omkring det anbragte barn – for såvel lejev familie som det anbragte plejebarn.</p>
<b>Deltagere</b>	<p>Arbejdsgruppen sammensættes af 3-4 repræsentanter med særlige kompetencer indenfor familieplejeområdet i Nordjylland. Arbejdsgruppen bemannes med kompetencer ift.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- økonomiske og juridiske forhold</li> <li>- indsigt i plejefamiliernes og familieplejekonsulenternes opgaver og vilkår</li> <li>- forhandling af kontrakter mv.</li> </ul>
<b>Form</b>	<p>Arbejdsgruppen sammensættes ud fra klyngeprincippet af kommunale repræsentanter med maksimalt én deltager pr. kommune for at sikre det brede kommunale fokus. Socialtilsyn Nord kan overvejes inddraget i arbejdsgruppen.</p>

<b>Opgaver</b>	<p>Fokus i arbejdsgruppen kan lægges på:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- overordnet organisering af plejefamilieområdet i de respektive kommuner</li> <li>- overordnet afdækning af i hvilken grad der i dag er samarbejde på tværs</li> <li>- overordnet afdækning af strategiske kommunale målsætninger på området</li> <li>- overordnet afdækning af anvendeligheden af "Gennemsnitsmodellen" i en nordjysk kontekst</li> <li>- i hvilken grad KL's vejledning på området anvendes, og hvorledes denne tolkes</li> <li>- den juridiske hjemmel til at lave en fælleskommunal honoreringsmodel på baggrund af KL's vejledning</li> <li>- afdækning af anvendelsen af og løn- og ansættelsesvilkår fordelt på typer af plejefamilier (kommunale/specialiserede, netværks- og ordinære plejefamilier)</li> <li>- klarlæggelse af procedurer for anvendelse af supervision til plejefamilier i de respektive kommuner</li> <li>- klarlæggelse af procedurer for fastsættelse af vederlag til plejefamilier i de respektive kommuner</li> </ul>
<b>Tidsperspektiv</b>	Der afholdes fire og maksimalt fem arbejdsgruppemøder henover 2014. Møderne afholdes på Rådhuset i Hjørring, Rådhuspladsen 2.
<b>Reference</b>	Arbejdsgruppen refererer til Den Administrative Styregruppe på Social og Specialundervisningsområdet i Nordjylland, og orienterer denne om arbejdsgruppens konklusioner, samt evt. anbefalinger.
<b>Sekretariat</b>	Den administrative bistand ydes af sekretariat for rammeaftaler, der ligeledes er bindeled til Den Administrative Styregruppe.



03-04-2014

## Forslag til håndtering af mellemkommunal refusion og implementering af indsatskatalog på plejehjem for 2014 og 2015

I 2011 igangsatte KL og 45 kommuner et partnerskabsprojekt, som gik ud på, at kommunerne i højere grad kunne blive i stand til at dokumentere den kommunale sundhedsopgave. Det er mundet ud i et indsatskatalog for kommunale sygeplejeindsatser, som yderligere 36 kommuner har tilsluttet sig i 2013.

Det er rigtigt positivt, at så mange kommuner har valgt at prioritere opgaven med at dokumentere sundhedsopgaven i sygeplejen, hjemmeplejen og på plejehjem. Det vil give gode muligheder fremadrettet for blandt andet at dokumentere opgaveglidningen fra sygehus til kommune.

Men vi er også udfordret af, at vi befinder os forskellige steder i processen med at implementere indsatskataloget, og at sundhedsopgaven ikke længere er afgrænset til sygeplejen, men også leveres af personalet på plejehjem og i hjemmeplejen, hvor der også leveres ydelser efter Serviceloven.

Dette er selvfølgelig særlig problematisk i forhold til opkrævning af mellemkommunal refusion, fordi en række af de ydelser, som tidligere blev registreret som Servicelovsydelser blandt andet som følge af implementeringen af indsatskataloget fremadrettet skal registreres som Sundhedslovsindsatser. Afhængigt af hvor langt den enkelte kommune er i implementeringen af indsatskataloget, og hvor man specifikt lægger snittet mellem Sundhedslovs- og Servicelovsopgaver, kan det få stor betydning for den enkelte kommunes udgifter og indtægter til mellemkommunal refusion.

Jeg vil derfor gerne appellere til, at vi med udgangspunkt i aftalen om fastlæggelse af takster på plejehjem gældende pr. 1. januar 2014, laver en fælles takstreduktion, for på den måde at tage højde for sundhedsopgaverne. En mulighed kunne være i beregning af taksterne, at reducere de samlede udgifter til løn med 20 % - svarende til en gennemsnitlig fordeling af servicelovs- og sundhedslovsydelser. Derved opnås der lige vilkår for alle, og der undgås spekulation i at fortolke Sundhedslovsindsatsen i forhold til Servicelovsydelser ud fra snævre økonomiske hensyn.

Vil det være muligt med en tilkendegivelse fra hver enkelt af jer?

Venlig hilsen

Jan Nielsen  
Direktør

9931 5405  
Jan.Nielsen@aalborg.dk

Økonomigruppen Ældre

Ældre- og Handicapforvaltningen  
Danmarksgade 17  
9100 Aalborg (Postboks)

Sagsnr.:  
2013-21735  
Dok.nr.:  
2014-113519  
Init.: ADB  
EAN nr.: 5798003745022



MORSØ KOMMUNE

**Forslag til håndtering af mellemkommunale refusion og implementering af indsatskatalog på plejehjem for 2014 og 2015.  
Svarbrev fra Morsø Kommune vedrørende takster på brev modtaget fra Jan Nielsen, Aalborg Kommune**

Dato: 02-05-2014

Sagsnr.: 773-2014-11712

Navn: Betina R. Jensby

Direkte tlf.nr.: 99 70 70 00

E-mailsocialogsundhed@morsoe.dk

Morsø Kommune har med interesse læst fremsendte forslag.

De anførte udfordringer beskrevet i brevet, er Morsø Kommune meget enige i.

Det er problematisk at implementering af Partnerskabsprojektet forløber i flere "rul", således ikke alle kommuner er samme sted i implementeringen, og ikke alle kommuner fra de forskellige "rul" er samme sted.

Det vil sige, at selv om kommunerne overordnet kan kategoriseres i 3 grupperinger, så er de ikke samme sted indenfor samme gruppering:

- 1) de 45 kommuner der startede i 2011.
- 2) de 36 kommuner der har tilsluttet sig i 2013.
- 3) De restende kommuner der slet ikke er tilsluttet endnu.

Ovenstående betyder, at ingen kommuner for nuværende er fuldt sammenlignelige, heller ikke i hvor det afgørende "snit mellem Sundhedslovs- og Servicelovsydelser" er lagt, hvilket der som anført i forslaget fra Jan Nielsen, er af afgørende betydning for beregninger omkring mellemkommunal refusion.

Det er velkendt, at der er opstået vigtige og meget centrale spørgsmål og problematikker i forbindelse med Partnerskabsprojektet, der endnu ikke er løst. Et af disse centrale spørgsmål er: Hvornår er en ydelse en Sundhedslovsydelse (der leveres efter Sundhedsloven) og hvornår er en ydelse en Servicelovsydelse (frit valgs område). Nuværende ydelser der leveres efter Serviceloven, som fx almindelig ukompliceret kateter pleje, vil formentlig overgå til at være ydelse efter Sundhedsloven. I så fald vil mange lignende nuværende Servicelovsydelser overgå til Sundhedslovsydelser- og det vil få økonomiske konsekvenser på såvel Frit Valgs området og ift. takster på plejecentre.

Et andet centralt spørgsmål er tolkningen af, hvordan man skal forstå delegering af Sundhedslovsydelser. Overgår en Sundhedslovsydelse i forbindelse med en delegering til en Servicelovsydelse eller forbliver det en Sundhedslovsydelse?

KL er gået i gang med at lave et tolkningsnotat/beskrivelse ift. disse og flere andre centrale spørgsmål, og før dette notat foreligger, finder vi det ikke hensigtsmæssigt at indgå aftaler som foreslået. Dette begrundes yderligere med føromtalt forskellighed i kommunernes implementering af partnerskabsprojektet.

Morsø Kommune foreslår at beregning og opkrævning/afregning af den mellemkommunale refusion fortsætter som nuværende indtil KL's tolkningsnotat foreligger, og forventeligt i kølvandet på dette, en landsdækkende vigtig afklaring og beslutning, der skal danne grundlag for ens praksis uanset hvilken kommune i landet der er tale om.

Den foreslåede reducereing på 20 % af de samlede udgifter til løn vil beregnet (ud fra sidste års aktivitet), betyde et fald på ca. 16 % i taksterne på Morsø Kommunes plejehjem.

Venlig hilsen

Ann Lisbeth Martinussen  
Afdelingsleder ældre



«eDocAddressName»  
«eDocAddressAddress»  
«eDocAddressPostalCode»  
«eDocAddressPostalDistrict»

07-05-2014

## **Opfølgning på forslag om håndtering af mellemkommunal refusion og implementering af indsatskatalog på plejehjem for 2014 og 2015**

Den 15. april 2014 fremsendte vi et forslag til, hvordan vi i en overgangsordning kunne håndtere mellemkommunal refusion på plejehjemsområdet i forbindelse med, at indsatskataloget bliver implementeret i de enkelte kommuner.

Morsø Kommune har som svar på dette foreslået, at vi afventer det igangværende KL fortolkningsarbejde, og at vi, indtil dette foreligger, fastholder den aftalte takstfastsættelsesmetode. Vi kan tilslutte os forslaget og agerer i forhold hertil.

Venlig hilsen

Jan Nielsen  
Direktør

9931 5405  
Jan.nielsen-aeh@aalborg.dk

**Økonomigruppen Ældre**

Ældre- og Handicapforvaltningen  
Danmarksgade 17  
9100 Aalborg (Postboks)

Sagsnr.:  
2013-21735  
Dok.nr.:  
2014-113519  
Init.: ADB  
EAN nr.: 5798003745022

Bilag: Svarbrev fra Morsø.