



Møde	Den Administrative Styregruppe på socialområdet
Tid	25. maj 2020, kl. 9.00-12.00
Sted	Skype - Link i kalenderbooking
Deltagere	Dorte Juul Hansen (Region Nordjylland), Hans Chr. Mariegaard (Aalborg Kommune FB), Henrik Aarup-Kristensen (formand, Brønderslev Kommune), Leif Serup (Hjørring Kommune), Lotte Keller Christensen (Læsø Kommune), Peter Rasmussen (Mariagerfjord Kommune), Rikke Albrektsen (Frederikshavn Kommune), , Vibeke Stoustrup (Rebild Kommune), Helene Lund Therkildsen (KKR), Charlotte S. Andersen og Morten Aggerholm (begge sekretariat for rammeaftaler/ref.).
Afbud	Anne Krøjer (Vesthimmerland), Hanne Madsen (Jammerbugt Kommune), Henrik Rene Christensen (Morsø Kommune), Jan Nielsen (Aalborg ÆH), Tue Von Pålman (Thisted Kommune)

Velkomst	<ol style="list-style-type: none">1. Godkendelse af dagsorden (side 2)2. Godkendelse af referat fra mødet den (side 2)
-----------------	---

Sager til behandling	<ol style="list-style-type: none">3. Udmøntning af Nordjysk Socialaftale 2018-20204. Udkast til Nordjysk Socialaftale 2021-20225. Organisering af undergrupper til DAS6. Regionalt indspil til KL's dialog med regeringen om evaluering af handicapområdet7. Anmodning om takststigning på Aalborg Krisecenter8. Socialtilsyn Nords årsrapport 2019
-----------------------------	--

Sager til orientering	<ol style="list-style-type: none">9. Orientering om centrale udmeldinger10. Orientering fra FU
------------------------------	---

Afslutning	<ol style="list-style-type: none">11. Evt.12. Næste møde
-------------------	---

Kommunale sager	<ol style="list-style-type: none">13. Fremtidig NOPII samarbejde
------------------------	--

1. Godkendelse af dagsorden

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe godkender dagsordenen

Referat

Dagsordenen blev godkendt

2. Godkendelse af referat fra mødet den 9. marts 2020

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe godkender referatet fra 9. marts 2020

Bilag

Referatet kan findes [her](#)

Referat

Referatet blev godkendt

3. Udmøntning af Nordjysk Socialaftale 2018-2020

Resumé

Der gøres status på udmøntning af Nordjysk Socialaftale 2018-2020, og lægges op til en drøftelse om der skal sættes yderligere i gang ift. udmøntningen.

Baggrund

DAS er styregruppe for udmøntningen af Nordjysk Socialaftale 2018-2020 og gives løbende en status for udmøntningen.

Sagsfremstilling

I bilag 2 fremgår en oversigt over status på udmøntningen. Her fremgår det, at Egenmestringsgruppen er i gang med flere initiativer, som pt. afventer at gruppen starter op igen i juni efter at gruppen har stået stand-by grundet covid-19. *Socialfaglig fokus på beskæftigelse og Bedre samarbejde mellem kommunerne og Behandlingspsykiatrien* afventer begge drøftelserne på det tværsektorielle FU møde med regionen og Psykiatrien d. 28. maj, hvor der gives en retning for begge fokusområder.

DAS bedes drøfte om man har fået igangsat de initiativer man ønskede eller om der ønskes yderligere initiativer igangsat – enten i forbindelse den nuværende aftale eller videreføre initiativer til den kommende aftale. FU anbefaler, at man ikke sætter nye initiativer i gang, men koncentrerer sig om at nå i mål med de allerede udvalgte initiativer i denne aftaleperiode.

Nordjysk Socialaftale og tilgangen til samarbejdet

Med udarbejdelsen af Nordjysk Socialaftale var hensigten at ændre tilgangen til samarbejdet fra udelukkende at fokusere på styring, udbud og efterspørgsel ift. den fælles tilbudsvifte til i endnu højere grad at sætte skarpt på samarbejdet på socialområdet samt sikre et politisk fokus herpå.

FU har drøftet Nordjysk Socialaftales tilgang til og betydning for samarbejdet, og vurderede som udgangspunkt at kommunernes og regionens arbejde hermed har betydet:

- Fokus på det tværsektorielle arbejde, fx temadage, fokusområder, arbejdsgrupper og direktørmøder på tværs af forvaltningsområder.
- En anden dialog, hvor fokus mere er på, hvad der udfordrer os.
- Mere fokuserede temadage, som giver værdi i det videre arbejde.
- Et samarbejde, som ikke kun handler om køb og salg af indsatser, men også et bredere fokus på livskvalitet og livsmestring.

FU har bedt om en drøftelse i DAS med fokus på, om vi med Socialaftale er nået i mål med tilgangen til samarbejdet, og hvilke udviklingspunkter der kan være for det fremtidige samarbejde.

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe drøfter status for udmøntning og om der ønskes yderligere igangsat i 2020
- Den Administrative Styregruppe drøfter Nordjysk Socialaftale tilgang til og betydning for samarbejdet, og hvilke udviklingspunkter der er.

Bilag

Bilag 2. Status på Nordjysk Socialaftale 2018-2020

Referat

DAS vurderede, at der ikke skal igangsættes yderligere tiltag end dem som allerede er i pipelinen. DAS er enige i, at man skal have fokus på, at der ikke skal igangsættes for meget, da vi kun har et halvt år tilbage af aftaleperioden. Dog bakker DAS op omkring eventuelle tiltag, som udspringer af det tværsektorielle FU møde.

DAS vurderede endvidere, at der ikke var tiltag, som skulle videreføres til den kommende socialaftale.

Det aftales, at KKR skal have en skriftlig status på udmøntningen af Nordjysk Socialaftale 2018-2020, herunder også en status på, hvad det nye koncept har medført sig. Det blev endvidere besluttet, at fremadrettet skulle KKR oftere modtage en status for udmøntningen.

DAS var enige i de fremlagte afledte effekter af det nye socialaftalesamarbejde. Herudover pointerede DAS følgende afledte effekter ved Nordjysk Socialaftale 2018-2020:

- Fokus på udgiftsniveauet, herunder en samlet reduktion på taksterne
- En anden retning i dialogen hvor fokus mere er på, hvad der udfordrer os.
- Fokus er flyttet fra udbud af pladser til et mere borgerrettet fokus hvor man sætter skarpt på livskvalitet og livsmestring.
- Vi er lykkedes med at lave en forenkling af samarbejdsaftalerne.
- Vi har fået større fokus på det tværsektorielle samarbejde, men bør fremadrettet i endnu højere grad have fokus på det.

4. Udkast til Nordjysk Socialaftale 2021-2022

Resumé

Sekretariatet har udarbejdet første udkast til Nordjysk Socialaftale 2021-2022, der fremlægges til drøftelse i DAS.

Baggrund

Udkastet er udarbejdet på baggrund af drøftelser i DAS og temadagen med politikere, embedsmænd og brugerorganisationer den 3. februar 2020. Fokusområde 1 og 2 er endnu ikke beskrevet, da disse afventer workshops med fagpersoner som afholdes primo juni.

Sagsfremstilling

Første udkast til Socialaftalen ligger nu klar, og der henledes særlig opmærksomhed på visionen og fokusområde 3.

Vision

Visionen tager udgangspunkt i visionen om egenmestring i den nuværende socialaftale, men er vinklet til i højere grad, at sætte fokus på samarbejdet mellem kommunerne og regionen samt at have fokus på borgerens individuelle behov.

Fokusområde 3: Effektive indsatser for færre ressourcer

Fokusområdet er på baggrund af FU drøftelsen den 21. april justeret, så det sætter fokus på, hvordan vi kan samarbejde om udvikling og vidensdeling af effektive indsatser. I stedet for at have konkrete initiativer tilknyttet fokusområdet lægges der op til at der anvendes en laboratorietilgang, og der er udpeget konkrete laboratorier som sættes i værk.

Sekretariatet lægger op til, at der igangsættes et laboratorium hvert halve år i aftaleperioden. På den måde kan der afholdes 4 laboratorier. Der er foreslået 3 konkrete laboratorier, og at emnet for det fjerde laboratorium besluttet halvvejs i aftaleperioden.

Overskriften til fokusområde 3 har indtil nu været "Bedre og billigere", hvilket har modtaget en del kritik. Sekretariatet foreslår i stedet "Effektive indsatser med færre ressourcer". Forslaget er bl.a. baseret på at FU vurderer, at det er relevant at italesætte ressourcespørgsmålet i overskriften.

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe drøfter udkast til Nordjysk Socialaftale 2021-2022

Bilag

Bilag 3: Udkast til Nordjysk Socialaftale 2021-2022

Referat

Fokusområde 3

DAS vurderede ikke, at overskriften "Effektive indsatser med færre ressourcer" fungerede. I stedet ønskes et fokus på kvalitet eller et borgerfokus i overskriften, eksempelvis "Kvalitetsindsatser for færre ressourcer".

Det skal tydeliggøres, at effektive indsatser muligvis vil kunne føre til en udgiftsreduktion på individniveau, men det samlede udgiftsniveau for området vil ikke opleve en udgiftsreduktion, da der kommer flere borgere til området.

DAS vurderer, at der er behov for, at vi udvikler et fælles sprog og fælles fokus. Hvis der ikke er en fælles forståelse af, at borgeren på sigt kan visiteres til mindre indgribende indsats, så lykkedes det næppe. I den forbindelse kan man overveje om man kan arbejde med nogle incitamentsstrukturer, som kan understøtte dette. Egenmestringsgruppen kommer

endvidere i efteråret 2020 med et udkast til fælles målsætninger til samarbejdet, hvilket kan bidrage til den fælles forståelse.

I forhold til den gode visitation, så skal man huske at have fokus på den gode bestilling.

Det forstærkede samarbejde.

DAS drøftede om tiden var løbet fra det forstærkede samarbejde eller man skulle bibeholde det. DAS vurderede, at det beskyttede konkurrencevilkår, som er en del af det forstærkede samarbejde, er vigtigt, for at sikre at det højt specialiserede ikke bliver udvandet.

Der var en drøftelse om aftalen kun var en aftale for "fredstid" eller om aftalen også kan holde i de situationer, hvor behovet for køberkommunerne ændres markant, fx øget ønske om udgående indsats eller at man i endnu højere grad arbejder med mindst indgribende indsats på børne- og ungeområdet

Det blev aftalt, at det er vigtigt med en styrket dialog mellem driftsherren og køberkommunerne, så udbud og efterspørgsel af indsats til disse målgrupper er i balance. Det blev aftalt, at Ekspertpanelet og FU skal komme med bud på, om der er behov for justeringer til det forstærkede samarbejde.

5. Organisering af undergrupper til DAS

Resumé

Forretningsudvalget evaluerede på møde den 15. maj 2020 de ændringer vedrørende organiseringen for Nordjysk Socialaftale, som er foretaget i denne aftaleperiode. På den baggrund indstilles det til DAS, at der foretages ændringer vedrørende undergrupper til DAS.

Baggrund

Der er i løbet af denne aftaleperiode lavet følgende ændringer i organiseringen:

- Kontaktforum for Specialundervisning blev nedlagt og samarbejdet vedr. specialundervisning blev i stedet lagt ud til PPR ledernetværket
- Udviklingsstrategigruppen har tidligere haft ansvaret for at udmønte rammeaftalen. Med Nordjysk Socialaftale blev det i stedet lagt over til ad-hoc arbejdsgrupper, som blev oprettet til netop dette formål.
- Der er ikke lavet ændringer ift. Styringsaftalegruppen i indeværende aftaleperiode.
- Brugerpanelet blev etableret i 2017 for at sikre brugerens stemme i udmøntningen af socialaftalen.

Sagsfremstilling

Kontaktforum for Specialundervisning

Sekretariatet har forhørt sig ved udvalgte deltagere på netværket ift. hvordan den nye konstruktion fungerer. Tilbage-meldingen er positiv, og det vurderes at ændringen giver mening. Forretningsudvalget er enige heri.

Udviklingsstrategigruppen

Udviklingsstrategigruppen har tidligere haft ansvaret for udmøntning af rammeaftalen såvel som ansvaret for den praktiske udarbejdelse af rammeaftalen. Dette har ændret sig med den nuværende Socialaftale, hvor der i stedet er blevet oprettet specifikke grupper til lejligheden både i forbindelse med udarbejdelse og udmøntning. Eksempelvis er Egenmestringsgruppen og Beskæftigelsesgruppen oprettet til at udmønte visionen og fokusområdet omkring beskæftigelse i socialaftalen. Og i udarbejdelsen af den nye socialaftale er der indkaldt til to workshops, hvor fagpersoner med særlig viden om de to udpegede fokusområder skal bidrage til at kvalificere disse fokusområder.

Forretningsudvalget anbefaler på den baggrund at Udviklingsstrategigruppen nedlægges som en permanent følge-gruppe til DAS.

Styringsaftalegruppen

Forretningsudvalget vurderer at det kan være relevant at opnormere styringsaftalegruppen i forhold til repræsentanter fra myndighedsniveau. Samtidig vurderer Forretningsudvalget at det kunne være relevant at give styringsaftalegruppen til opgave at kigge på hvordan man i højere grad kan anvende og formidle data på tværs af kommunerne og regionen.

Brugerpanelet

Brugerpanelet har eksisteret siden 2017, og der er pt. 10 deltagere i brugerpanelet, som repræsenterer forskellige målgrupper eksempelvis socialpsykiatrien, udviklingshæmning, senhjerneskade og fysiske handicaps. S sammensætningen afspejler ikke fokusområderne for den kommende socialaftale, som er ældre borgere med et handicap og borgere med psykiske udfordringer. Eksempelvis er det kun et fåtal af medlemmerne af brugerpanelet som er tilknyttet socialpsykiatrien, ligesom de aldersmæssigt ikke nødvendigvis matcher målgruppen af ældre borgere.

Forretningsudvalget har på den baggrund besluttet, at brugerpanelets sammensætning skal ændres så den matcher de kommende fokusområder i socialaftalen 2021-2022.

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe beslutter om man vil nedlægge udviklingsstrategigruppen som permanent følgegruppe til DAS
- Den Administrative Styregruppe beslutter om man vil opnormere styringsaftalegruppen med repræsentanter fra myndighedsniveau
- Den Administrative Styregruppe tager Forretningsudvalgets beslutning vedr. brugerpanelet til orientering

Referat

DAS vurderede at den nye tilgang til arbejdet med udarbejdelsen og udmøntningen af Nordjysk Socialaftale har betydet, at store dele af Udviklingsstrategigruppens opgave er overført til andre grupper.

Der var dog enighed om, at Udviklingsstrategigruppen stadig havde en central rolle i det fælleskommunale samarbejde bl.a. fordi Socialtilsynet sidder med i Udviklingsstrategigruppen, og en nedlukning af gruppen vil minimere muligheden for den tværkommunale dialog med Socialtilsynet.

Det aftales at Udviklingsstrategigruppen sammen med sekretariatet tager en vurdering af, hvilken rolle Udviklingsstrategigruppen kan have fremadrettet. Herefter præsenteres et oplæg for FU og efterfølgende DAS.

DAS godkendte at Styringsaftalegruppen fremadrettet skal have et større fokus på data og en større repræsentation af myndighedspersoner.

DAS tog orienteringen vedr. Brugerpanelet til efterretning.

6. Regionalt indspil til KL's dialog med regeringen om evaluering af handicapområdet

Resumé

KL har fremsendt et dagsordenspunkt til de fem styregrupper på det specialiserede socialområde. Med dagsordenspunktet ønskes input til KL's dialog med regeringen om evaluering af handicapområdet.

Baggrund

Regeringen har varslet en evaluering af den nuværende planlægning og organisering af handicapområdet i første halvår 2020. Det egentlige evalueringsarbejde er ikke startet endnu. KL's bestyrelse har udarbejdet og godkendt en række pejlemærker for KL's dialog med regeringen om evalueringen.

I arbejdet med pejlemærkerne har der været drøftelser og indspil fra kommunerne administrativt via Koordinationsforum på det specialiserede social- og specialundervisningsområde og KL's Kontaktudvalg på social – og sundhedsområdet.

KL ønsker til det videre arbejde input fra de regionale, administrative styregrupper på socialområdet til, hvad KL mere konkret skal tage med ind i arbejdet omkring evalueringen, med udgangspunkt i bestyrelsens pejlemærker.

Sagsfremstilling

Regeringen vil iværksætte en evaluering af den nuværende planlægning og organisering af handicapområdet med henblik på at styrke indsatsen, den nationale vidensdeling og sikre den mest hensigtsmæssige opgavefordeling mellem kommuner og regioner (jf. Finanslovsaftalen 2020).

Evalueringen kommer bl.a. som følge af den debat, der fulgte den tidligere regerings udspil om sundhedsreform og regionernes rolle på det specialiserede socialområde.

Social- og Indenrigsministeriet forventer at igangsætte evalueringen i første halvår 2020. Det forventes, at der vil blive tale om en omfattende afdækning af det mest specialiserede socialområde (dvs. bredere end handicapområdet), med fokus på områder, hvor målgrupperne er meget små og/eller målgrupper med komplekse behov, som har behov for en faglig specialviden.

Social- og Indenrigsministeren har talt om at lade sig inspirere af specialeplanlægning på sundhedsområdet. Regeringen har ikke taget endelig stilling til spørgsmål om afdækningens design, processen for arbejdet og den økonomiske ramme hertil.

En række bruger- og fagorganisationer er kommet med meldinger om ønsker til evalueringen. Der er ønske om flere midler til handicap/socialområdet. Derudover peges på, at evalueringen ikke alene skal se på drift af tilbud, men også på myndigheds- og finansieringsansvaret. Der foreslås løsninger, der indbefatter specialeplanlægning, nationale kvalitetsstandarder og national eller regionalt forankret myndighedsfunktion for det højt specialiserede område. Desuden foreslås en finansieringsreform, eksempelvis ved (delvis) objektiv finansiering/grundfinansiering for højt specialiserede tilbud.

Pejlemærker for KL's dialog om evalueringen af handicapområdet

KL's bestyrelse har godkendt nedenstående overordnede pejlemærker for KL's dialog om evalueringen af handicapområdet. Med udgangspunkt i disse pejlemærker ønskes input til, hvad KL skal tage med ind i evalueringen.

1. Evalueringen skal afdække de oplevede udfordringer

Evalueringen bør afdække og svare på de udfordringer, der opleves på området, og ikke på forhånd beslutte nye modeller for organisering, finansiering og visitation. Evalueringen kan ikke omfatte alle problemstillinger i forhold til den oplevede tillidskrise på handicapområdet.

Indsatserne i kommunerne favner bredt og rummer borgere med meget varierende problematikker. Stadig flere søger hjælp og støtte fra kommunerne.

Evalueringens fokus må være borgere med behov for højt specialiserede indsatser, hvor der kun er få borgere, eller hvor kompleksiteten af borgernes problemstillinger kræver specialviden, herunder tværfaglig viden.

2. Høj kvalitet i den specialiserede indsats

KL ønsker, at evalueringen først og fremmest fokuserer på, at der sikres en høj kvalitet i den specialiserede indsats for den enkelte borger. Sociale indsatser skal ikke være ens for alle, men skal tilrettelægges individuelt i samarbejde med den enkelte borger og pårørende.

KL lægger vægt på, at der i den højt specialiserede indsats er de rette faglige kompetencer, kvalificerede faglige miljøer og god faglig ledelse. Samtidig fordrer kvalitet i de højt specialiserede tilbud en samlet, multidisciplinær og helhedsorienteret tilgang, der skaber sammenhæng mellem de forskellige indsatser for den enkelte borger. Kommunerne har de bedste forudsætninger for at sætte fokus på borgerens hele liv, hvor der er sammenhæng mellem fx uddannelse, beskæftigelse, dagtilbud, fritidstilbud og botilbud i tæt tilknytning til nærmiljø og sociale omgangskreds.

Det er centralt, at indsatser og tilbud på det højt specialiserede niveau bidrager til fortsat udvikling af faglig kvalitet, praksis og metode på alle specialiseringsniveauer. Rollen for Den nationale Videns- og Specialrådgivningsorganisation (VISO), i forhold til at understøtte vidensmiljøer og udbrede og forankre viden, bør inddrages i evalueringen.

3. Samarbejde og koordinering - udvikling af tilbudsviften

Den fremtidige organisering og planlægning skal fortsat give mulighed for dynamisk udvikling af tilbudsviften i takt med udvikling i behov og muligheder. Specialeplanlægning kan ikke overføres fra sundhedsområdet til det specialiserede socialområde. Fokus skal være på vurdering af den enkelte borgers funktionsevne snarere end diagnose. Komplexitet kalder både på højt specialiseret, tværfaglige/sektorielle indsatser og på sammenhæng i indsatserne. En specialiseret indsats skal i langt de fleste tilfælde kombineres med en rehabiliterings- og inklusionstilgang, som omfatter "det hele liv". Nye modeller skal ikke skabe nye gråzoner mellem højt specialiserede og specialiserede indsatser.

Der er ikke behov for at opfinde nye strukturer. De eksisterende koordinations- og planlægningsstrukturer med tværkommunalt samarbejde i KKR og sociale rammeaftale samt nationalt Den Nationale Koordination, VISO og Socialtilsyn er et velfungerende fundament for udvikling og koordinering. KL arbejder for, at kommunerne i højere grad skal forpligte sig til og tager ansvar for at samarbejde om og udvikle tilbudsviften i regi af rammeaftalerne og på tværs for det mest specialiserede socialområde.

4. Finansiering

Takstfinansieringen har vist sig som et godt fundament for at sikre fortsat dynamik og omstilling på området og samtidig understøtte omkostningseffektiv drift. Der er allerede i dag mulighed for lokalt at aftale andre finansieringsmodeller, som der kan arbejdes med at udvikle. Fordele, ulemper og muligheder ved forskellige finansieringsmodeller afdækkes, inden der tages stilling til, hvilken finansieringsmodel, der er mest hensigtsmæssig.

Fremtidige finansieringsmodeller må bygge på et hovedprincip om, at den, der bestiller, også betaler, så der fortsat er et grundlag for at kunne styre området. Det skal sikres, at særlige finansieringsformer for højt specialiserede indsatser ikke udhuler indsatsen for de mange borgere, der har brug for sociale indsatser.

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe drøfter input til evalueringen af handicapområdet og input til, hvad KL mere konkret skal tage med ind i dialogen om evalueringen, herunder:
 - Er der opmærksomhedspunkter i den nuværende organisering og planlægningen, der særligt skal rejses?
 - Hvilke understøttende strukturer er der fremadrettet brug for, for at sikre høj kvalitet i den specialiserede indsats?
 - Hvordan kan det tværkommunale samarbejde om, og gensidige forpligtelse til, at udvikle tilbudsviften for det mest specialiserede socialområde, styrkes?
 - Er der særlige opmærksomhedspunkter i forhold til finansieringsmodeller, der skal rejses?

Referat

DAS bemærkede følgende til oplægget:

- Kan man behandle borgerne mere ligeværdigt, så det ikke er de stærkeste og mest verbale, som får mest opmærksomhed.
- Man bør have mere lige fokus på psykiatri- og handicapområdet bl.a. i de kommunale handicapråd.
- Man skal være opmærksom på, hvordan man tilgår "specialiseringsdagsordenen": Der må ikke komme et ensidigt fokus på højt specialiserede tilbud, men også et fokus på det specialiserede tilbud i nærområdet særligt ift. børne- og ungeområdet
- Der bør være fokus på fødekæden af borgere til socialområdet, herunder børne- og ungeområdet. Udfordringerne starter et andet sted end, hvor voksenområdet opdager problemet.
- I forhold til finansiering og specialeplanlægning, så vil DAS på det kraftigste fraråde, at der kommer flere løsninger med objektiv finansiering og/eller fastlagt pladsantal ala de særlige psykiatriske pladser.

7. Anmodning om takststigning på Aalborg Krisecenter

Resumé

Grundet en stigning i antallet af socialt belastede og behandlingskrævende børn, der indskrives på Aalborg Krisecenter sammen med deres mor, ønsker Aalborg Kommune godkendelse til en takststigning på 206 kr. pr døgn, som kan finansiere ansættelsen af yderligere en pædagogfaglig børneperson.

Baggrund

I de seneste år er der set en stigning i antallet af socialt belastede og behandlingskrævende børn, der indskrives på Aalborg Krisecenter sammen med deres mor.

Når et barn sammen med sin mor indskrives på Krisecentret, er indsatsen for barnet rettet mod at håndtere den aktuelle og akutte situation – altså psykisk førstehjælp, så bearbejdningen af de traumatiske oplevelser påbegyndes. Der tilbydes ikke egentlig behandling på Krisecentret, da det ikke er formålet med et midlertidigt ophold jf. Servicelovens §109. Sammen med moderen søges i stedet at skabe ro, forudsigelighed samt nødvendig omsorg omkring barnet. På Krisecentret er ansat én børneperson, der har særligt fokus på børnenes behov under opholdet. Børnepersonen skaber rum for, at barnet får mulighed for at fortælle om de oplevelser, der er gået forud for opholdet samt hjælper med kontakt til daginstitution eller skole.

Nogle af de indskrevne børn kan fortsætte i deres vante rytme med daginstitution, skole og fritidsinteresser, mens andre børn af sikkerhedshensyn ikke kan forlade matriklen. For den sidstnævnte gruppe af børn findes der ikke en egentlig pasningsordning på Krisecentret, der kan aktivere og støtte børnene i dagtimerne og de er derfor henvist til at tilbringe meget af dagen med deres mødre, der ofte er kriseprægede og psykisk belastede grundet volden.

Sagsfremstilling

Gennem de senere år har belægningsprocenten på Krisecenter for kvinder i Aalborg været stigende. Samme tendens gør sig gældende på landets øvrige Krisecentre.

Tabel 1. Belægning på Aalborg Krisecenter

	2017	2018	2019
Belægningsprocent (endelig og akkumuleret)	92,1	98,8	95,34
Antal indskrevne kvinder	49	52	61
Antal indskrevne børn	30	33	59

Som det ses af ovenstående tabel, er antallet af indskrevne børn stigende i et omfang, der udfordrer kapaciteten på Krisecentret. Det vurderes umiddelbart, at der er tale om en generel stigning i antallet af meget socialt belastede og behandlingskrævende børn, der indskrives sammen med deres mor, og ikke en aktual pukkel.

På Krisecenter for Kvinder i Aalborg, findes der på linje med øvrige krisecentre ikke en særskilt takst for børn og det betyder i princippet, at taksten for en enlig kvinde er den samme takst som for en kvinde med to børn.

Aktuelt søges der altid om ekstra personale fra hjemkommunen, når der indskrives socialt belastede og behandlingskrævende børn, der har behov for ekstra støtte, men det er en administrativ meget tung opgave, da der indskrives kvinder fra alle landets kommuner og en del kommuner reagerer langsomt på både underretningerne fra Krisecentret og ansøgningerne om ekstra støtte. Ved ansættelse af yderligere pædagogfaglig børneperson skal der fremadrettet ikke søges om ekstra personale fra hjemkommunen.

På baggrund af stigningen i antallet af indskrevne børn ønsker Krisecentrets bestyrelse at udvide personalegruppen med én pædagogfaglig børneperson. Med den nuværende bemanding er døgn taksten (2020) 1933 kr. Med ansættelse af en pædagog på 37 t/uge vil taksten stige til 2139 kr. pr døgn, hvorfor taksten vil blive øget med 206 kr. pr døgn.

Tabel 2. Krisecentre i Region Nordjylland

	Pladser	Døgntakst
Hjørring Krisecenter	4	2.719*
Frederikshavn Krisecenter	4	2.628
Søhavegård Krisecenter (privat tilbud i Sindal)	6	2.591
Hobro Krisecenter	4	1.943
Aalborg Krisecenter	7	1.933 (2.139)

*Udregnet med belægningsprocent på 95%. Øvrige er efter 90%. Ved 90% er taksten 2.870.

På baggrund af ovenstående ønsker Aalborg Kommune at ansætte yderligere en pædagogfaglig børneperson på Krisecentret for kvinder i Aalborg, såfremt FU kan godkende en takststigning på 206 kr. pr. 1. august 2020.

FU behandling

I henhold til Styringsaftalen kræver det en godkendelse fra FU, hvis en driftsherre ønsker at ændre på taksten i løbet af et kalenderår. Hvis FU vurderer, at en sag kræver en DAS drøftelse kan sagen forelægges DAS.

FU har behandlet Aalborg Kommunes ønske om at lade taksten stige med 206 kr. pr. 1. august 2020. FU anbefaler, at lade taksten stige. Anbefalingen sker på baggrund af de fremlagte argumenter, herunder sammenligningen af takstniveauet med øvrige krisecentre i Nordjylland samt forventningen om, at en ansættelse af en ekstra medarbejder betyder, at det ikke bliver nødvendigt at søge om ekstrapersonale fra hjemkommunen.

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe drøfter anmodningen om en takststigning på 206 kr. pr. 1. august 2020 på Aalborg Krisecenter mhp. ansættelse af yderligere en pædagogfaglig børneperson.

Referat

DAS godkendte takststigningen

8. Socialtilsyn Nords årsrapport 2019

Resumé

Socialtilsyn Nords årsrapport 2019 forelægges til drøftelse.

Baggrund

Socialtilsynet skal årligt udarbejde en årsrapport om socialtilsynets drift samt kvaliteten af tilbuddene og plejefamilierne i de nordjyske kommuner (minus Hjørring) samt Silkeborg Kommune, Region Nordjylland og Region Midtjylland.

Årsrapport 2019 indeholder socialtilsynets generelle overvejelser om den faglige og organisatoriske kvalitet hos tilbuddene og plejefamilierne i 2019. Socialtilsyn Nord har udarbejdet årsrapporten baseret på interviews med tilsynskonsulenter, uddrag fra tilsynsrapporter, data om plejefamilierne og tilbuddenes drift såvel som kvalitetsbedømmelserne. Derudover er der anvendt data fra et undersøgelseskema.

Sagsfremstilling

Der blev i 2019 aflagt 2.085 tilsynsbesøg. De 1.650 var anmeldt på forhånd, mens 435 var uanmeldte besøg. Analysen af datamaterialet har resulteret i 19 anbefalinger til, hvordan kvaliteten kan udvikles yderligere.

Socialtilsyn Nord har haft særligt fokus på temaet om selvstændighed og relationer fra kvalitetsmodellen ved årets tilsynsbesøg. Analysen af datamaterialet har vist, at kvaliteten hos tilbud og plejefamilier overordnet er høj. Der er udarbejdet 11 anbefalinger til, hvordan kvaliteten kan udvikles yderligere.

Socialtilsynet vurderer, at den generelle kvalitet hos tilbud og plejefamilier overordnet vurderes at være høj.

Årsrapporten forelægges i første omgang DAS, hvorefter den forelægges KKR på mødet d. 19. juni 2020.

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe drøfter årsrapport 2019 fra Socialtilsyn Nord.

Bilag

Bilag 4: Socialtilsyn Nords årsrapport 2019

Referat

Leif Serup, Hjørring Kommune, gav en kort præsentation af konklusionerne i årsrapporten.

DAS drøftede årsrapporten og havde ikke kommentarer hertil. Processen bliver at årsrapporten forelægges KKR og efterfølgende Hjørring Byråd inden den sendes til Socialstyrelsen senest d. 30. juni 2020. Det aftales, at der laves en skriftlig afrapportering til KKR.

DAS har tidligere drøftet uhensigtsmæssigheder i forhold til dokumentation vedr. tilbuddenes godkendelsesgrundlag, og overlap mellem forskellige tilsynsmyndigheder. Dette vil blive dagsordensat på KL's koordinationsforum d. 16. juni 2020.

9. Orientering om centrale udmeldinger

Resumé

Socialstyrelsen har udsendt tre centrale udmeldinger. De centrale udmeldinger afrapporteres sammen med Nordjysk Socialaftale 2021-2022.

Baggrund

Socialstyrelsen har i december 2019 og januar 2020 udsendt i alt tre centrale udmeldinger til landets kommunalbestyrelser. Kommunerne skal nu afrapportere på, hvor mange borgere de har i målgrupperne, hvilke tilbud de har anvendt til målgruppen samt hvilke udfordringer der opleves. Arbejdet koordineres i regi af Socialaftalesekretariatet, som koordinerer med sekretariaterne i de øvrige landsdele.

Afrapporteringen følger samme proces som socialaftalen, hvilket betyder, at rapporterne fremlægges til godkendelse på DAS mødet den 17. august.

Socialstyrelsen skal på baggrund af rapporterne vurdere, hvorvidt der er det nødvendige udbud af højt specialiserede tilbud i landet. Såfremt socialstyrelsen ikke vurderer dette, så kan de enten igangsætte en fornyet behandling eller give driftspålæg, som indebærer at en kommune eller region pålægges driftsansvar for etablering eller videreførelse af et tilbud i regionen.

Grundet nedlukningen af Danmark i forbindelse med covid-19 pågår der stadig kvalificering af de forskellige data samt den sidste dataindsamling, og sekretariatet er således ikke klar med første udkast til rapporterne. Den fremadrettede proces vil være således:

- Primo juni: de sidste data er indhentet og kvalificeret
- 16. juni: KL's koordinationsforum, hvor der koordineres på nationalt niveau om målgrupperne
- 17. August: Rapporterne forelægges DAS
- 18.-28. august: Justeringer efter DAS mødet
- 14. september: Rapporterne behandles i KKR Nordjylland i forbindelse med behandlingen af Nordjysk Socialaftale. Herefter udsendes de til de nordjyske byråd og regionsrådet.
- Senest den 1. december fremsendes rapporterne til Socialstyrelsen

Orientering

Foreløbige resultater: Den Centrale Udmelding om gravide kvinder med rusmiddelmisbrug og behov for døgnophold

Målgruppen er gravide kvinder som har et samtidigt alkohol/stofmisbrug kombineret med sociale problemstillinger og brug for døgntilbud.

Antal borgere

De nordjyske kommuner indmelder, at der er 0 kvinder i målgruppen for den centrale udmelding i Nordjylland. Socialstyrelsen har også spurgt om, hvor mange kvinder der er med de nævnte udfordringer, som har fået ambulante behandling, her vurderes det at der er mellem 4 og 5, hvilket tyder på at der reelt set er få kvinder i målgruppen i Nordjylland.

På landsplan ser målgruppe størrelsen således ud:

Antal udsatte gravide kvinder med et skadeligt rusmiddelmisbrug og som er visiteret til døgntilbud (foreløbige data)	2017	2018	2019
Kommunerne i Syddanmark (befolkningsgrundlag ca. 1,2 mio.)	1	2	2
Kommunerne i Midtjylland (befolkningsgrundlag ca. 1,3 mio.)	4	0	4

Kommunerne i Nordjylland (befolkningsgrundlag ca. 0,6 mio.)	0	0	0
Kommunerne i Hovedstaden (befolkningsgrundlag ca. 1,8 mio.)	0	3	3
Kommunerne i Sjælland (befolkningsgrundlag ca. 0,8 mio.)	0	1	0
I alt	5	6	9

Tilbud

Der er ingen døgntilbud i Nordjylland til målgruppen. I nogle af de andre regioner ser det umiddelbart ud som om, at der er tilbud ift. målgruppen. Der pågår i øjeblikket indhentning af oplysninger ift. tilbuddenes specialiseringsniveau, og det er derfor stadig uklart om disse tilbud vil kunne leve op til Socialstyrelsens kriterier for højt specialiserede tilbud.

Foreløbige resultater: Den Centrale Udmelding Dømte udviklingshæmmede med behov for ophold på sikret afdeling

Målgruppen er udviklingshæmmede borgere med behov for ophold på en sikret afdeling (Type 1 dom eller type 2 dom med administrativ overførsel til Kofoedsminde).

Antal borgere

Antal borgere i målgruppen fremgår af nedenstående tabel:

Antal borgere i Nordjylland vedr. målgruppen dømte udviklingshæmmede	2017	2018	2019
Antal borgere med udviklingshæmning og domstype 1	4	4	4
Antal borgere med udviklingshæmning og domstype 2, som er administrativt overført til Kofoedsminde sikrede afdeling	1	1	0
Antal borgere med udviklingshæmning og domstype 2 på åben afdeling (ikke en del af cu'en, men Socialstyrelsen har også en opmærksomhed på denne målgruppe)	7	7	6

Tilbud

Til de borgere der er anbragt på åben afdeling anvender de nordjyske kommuner følgende tilbud:

- Behandlingscenteret Hammer Bakker, Aalborg Kommune
- Sødisebakke, Region Nordjylland
- De to Gårde, Vejle Kommune

Det vurderes umiddelbart at disse tilbud er højt specialiserede, og den nærmere afklaring heraf er i gang.

Udover ovenstående anvender de midtjyske kommuner det private botilbud På Tværs, som er beliggende i Vesthimmerlands Kommune. Tilbuddet vil således indgå i Nordjyllands rapport.

Foreløbige resultater: Den Centrale Udmelding Børn, unge og voksne med svære spiseforstyrrelser

Målgruppen er børn, unge og voksne med svære spiseforstyrrelser og behov for højt specialiserede socialt rehabiliterende indsatser.

Antal borgere

Der mangler fortsat svar fra nogle kommuner, men de foreløbige tal ser således ud:

Antal borgere i Nordjylland vedr. målgruppen børn, unge og voksne med svære spiseforstyrrelser	2017	2018	2019
Børn og unge (mangler svar fra 2 kommuner)	3	6	8
Voksne (mangler svar fra 1 kommune)	3	9	12

Tilbud

Sekretariatet har endnu ikke overblikket over tilbud, som kommer til at indgå i rapporten. I sidste rapport indgik kun Botilbuddet Bakkely, og dette tilbud er endnu engang indmeldt. Derudover ser umiddelbart ud som om der denne gang vil komme til at indgå flere tilbud.

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe tager orienteringen til efterretning.

Referat

Sekretariatet præsenterede kort status på de tre afrapporteringer. Grundet Covid-19 har dialogen md kommunerne og tilbuddene været forsinket, hvorfor rapporterne ikke er klar til endelig godkendelse på nærværende DAS møde. I stedet vil DAS få dem forelagt på DAS mødet til august.

Formanden forklarede, at Syddanmark, Sjælland og Hovedstaden er blevet medunderskrivere på brevet til Socialstyrelsen vedr. den centrale udmelding omkring gravide stofmisbrugere. Brevet har været i høring i DAS kredsen, hvor det blev godkendt uden kommentarer. Brevet er fremsendt til Socialstyrelsen, og medsendes til orientering ved udsendelse af DAS referatet.

I forhold til den centrale udmelding omkring om borgere med svær spiseforstyrrelse, så har der været det første møde i arbejdsgruppen om selvskadende unge, som DAS nedsatte på DAS mødet d. 9. marts. Det forventes, at arbejdsgruppen kan komme med oplæg til DAS på august mødet. Arbejdsgruppen er ved at afdække behovet for et nyt tilbud og kommer med et tidligt bud på, hvordan en konstruktion af et tilbud kan se ud. Hvis DAS beslutter sig til at gå videre med at bede en driftsherre om at komme med et konkret bud på etablering af et tilbud, så kan det eventuelt skrives ind i rapporten vedr. CU om svære spiseforstyrrelser.

10. Orientering fra FU

FU har siden sidste DAS møde truffet beslutning om følgende:

Ændring af takst på Svenstrupgård

Aalborg Kommune ønsker i samarbejde med Den A.P. Møllerske Støttefond at foretage en ombygning af Forsorgshjemmet Svenstrupgård, hvilket kræver en stigning i taksterne. Taksten vil blive hævet med 50 kr. pr. døgn for en fuldtids-indskrevet borger. Takststigningen vil først være pr. 1/1-21, hvilket normalt sker i forbindelse med takstindmeldingerne. FU har på den baggrund godkendt takststigningen.

Socialpolitisk Dialogforum 2020 aflyses

Grundet Corona virussen har FU besluttet at aflyse Socialpolitisk Dialogforum 2020, som skulle finde sted d. 17. august 2020. FU lægger op til, at der igen afholdes Socialpolitisk Dialogforum i 2021.

Håndtering af udgifter, der relaterer sig til Corona

FU har drøftet håndtering af mere- og mindreudgifter, der relaterer sig til Corona. Den 31. marts 2020 udsendte sekretariatet på vegne af FU en mail til DAS kredsen med en henstilling om, at der ikke fremsendes regninger for merudgifter og krav om refundering for mindreudgifter vedrørende indsatser, der relaterer sig til Corona. Når der er et overblik, vil der være en DAS drøftelse om håndteringen af mere- og mindreudgifter, herunder manglende salg af ambulante indsatser. FU anbefaler, at drøftelsen løftes til nationalt niveau, da salg af indsatser sker på tværs af regionsgrænserne.

FU har endvidere drøftet udgifter til ikke-personrelaterbare udgifter, fx værnemidler og ekstra rengøring. FU vurderer, at udgiften til dette ikke kan indeholdes i taksten, men bør finansieres særskilt af den enkelte kommune.

Fælles tilgang til håndtering af feriepengelovgivning i forhold til socialaftaletilbud

FU har drøftet, hvorvidt det vil give mening at have en fælles tilgang til håndtering af betaling af indefrosne feriepenge til Lønmodtagernes Feriemidler. Alt efter om pengene tages på en gang/løbende, centralt/decentralt, så kan det give en stigning/fald i taksterne. FU vurderer, at der ikke er behov for en fælles tilgang. Dels vurderes det ikke at give store takststigninger/-fald, og dels vurderes det, at det ikke er muligt at lave en fælles tilgang på tværs af kommunerne.

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe tager orienteringen til efterretning

Referat

Orienteringen blev taget til efterretning.

11. Evt.

Referat

Peter Møller Rasmussen siger tak for samarbejdet, da det er det sidste DAS møde inden han går på pension.

12. Næste møde

Næste møde afholdes den 17. august 2020

13. Fremtidig NOPII samarbejde

Resumé

DAS ønskede på sidste møde en afklaring af mulighederne for tættere samarbejde med LSI som led i videreførelsen af NOPII samarbejdet. DAS forelægges en model for, hvordan sådan et samarbejde kunne se ud.

Baggrund

På sidste DAS møde drøftede kredsen ønsket og mulighederne for at fortsætte NOPII samarbejdet. I sagsfremstillingen blev det beskrevet, at NOPII Styregruppen foreslår, at et fremtidigt samarbejde kan have en tæt kobling til LSI.

DAS drøftede fordele og ulemper og besluttede følgende:

Den Administrative Styregruppe ser positivt på at fortsætte NOPII samarbejdet, men er usikre på i hvilken form. Derfor bedes Sekretariatet for Nordjysk Socialaftale til næste DAS møde undersøge:

- *Baggrunden og formålet med NOPII samarbejdet?*
- *Tidligere DAS beslutninger omkring NOPII samarbejdet?*
- *Findes der evalueringer omkring selve NOPII samarbejdet (ikke TIM-projektet)?*
- *Hvilke muligheder er der for at koble NOPII op på Telecare Nord samarbejdet eller LSI?*

Ligeledes blev sekretariatet bedt om at undersøge om, der kunne være interessante muligheder for nye samarbejdsprojekter blandt den tidligere bruttoliste på 46 projekter. I den forbindelse tages der kontakt til kommunerne med henblik på prioritering af projekterne, herunder forslag til nye projekter.

Den Administrative Styregruppe vil på baggrund af en mere dybdegående analyse baseret på ovenstående tage stilling til det kommende samarbejde, herunder hvilket direktørfora (DAS Social eller sundhedsdirektørkredsen), hvor det giver mest mening, at samarbejdet er koblet op på.

Sagsfremstilling

Formål og evaluering af NOPII samarbejdet

Baggrunden og dermed formålet med NOPII samarbejdet var, at kommunerne kunne se nogle velfærdsteknologiske udfordringer, som man med fordel kunne finde en fælles løsning på. I den forbindelse undersøgte man, hvor markedet ikke kunne dække kommunernes behov. Her endte valgte på medicinhåndtering – TIM projektet. Der har været lavet forskellige evalueringer, men det kan være svært at adskille TIM og NOPII samarbejdet.

Ser man tilbage er det dog tydeligt, at NOPII har været drevet af kommunale ildsjæle, hvor medarbejdernes respektive kommuner har tilladt, at medarbejderen har investeret en stor del af sin arbejdstid i det fælleskommunale projekt. For at kunne lykkes har det derfor været nødvendigt med opbakning og opfølgning fra topledelsen i kommunerne.

Fremtidigt NOPII samarbejde

Grundet Corona har sekretariatet ikke taget kontakt til kommunerne i forhold til mulige projekter. Sekretariatet har dog lavet en oversigt (bilag 4), hvor de tidligere fremlagte temaer sammenlignes med, hvilke projekter LSI siden har været en del af.

Sekretariatet har set på muligheden for, hvordan en kommende organisering kunne se ud i samarbejde med LSI. Sekretariatet har i den forbindelse været i kontakt med tidligere og nuværende projektledere fra TIM projektet samt LSI. En model for et fremtidigt NOPII samarbejde kunne være:

- Styregruppen for NOPII fortsætter (i samme eller anden form), som skal referere til enten DAS Social eller SSF
- Der skal være en kommunal udpeget tovholder på Styregruppen, som kan lave dagsordener og løbende afsøge, hvilke mulige projekter, der kunne være interessant på tværs af kommunerne.
- Der kan med fordel kobles en kommunal udbudsjurist på styregruppen, der kan afhjælpe med juridiske problemstillinger.
- Der kan laves et samarbejde med LSI:
 - Løbende rådgivning, fx modningsarbejde, afsøge markedet, søge fondsmidler osv.
 - Projektledelse af 1,5-2 store projekter (TIM projektet da det var størst) samt 1-2 mindre projekter, herunder evaluering af projekterne
 - Pris for ovenstående: Ca. 1 mio. kr. i flatrate samlet for alle kommunerne om året, som vil dække rådgivningen og noget af projektledelsen.
 - De kommuner som ønsker at indgå i et konkret projekt, får derudover en mindre merudgift til projektledelsen, testning osv. af det konkrete projekt.

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe drøfter den fremtidige organisering for NOPII, herunder
 - Skal der nedsættes en tværkommunal styregruppe?
 - Skal kommunerne udpege nuværende medarbejdere til at stå for sekretæropgaver, indkøbsjuridisk bistand mv.?
 - Skal kommunerne gå i samarbejde med LSI omkring projektledelse, evaluering m.v.?
 - Skal man gå videre med et konkret forslag til finansiering, herunder en fordelingsnøgle blandt kommunerne?
 - Skal samarbejdet være forankret administrativt under DAS Social eller SSF?
 - Skal samarbejdet fortsat være forankret politisk under KKR?

Bilag

Bilag 4. LSI-projekter

Referat

Peter Rasmussen, Mariagerfjord Kommune og Jan Nielsen, Aalborg ÆH, sidder med i LSI's bestyrelse. Peter Rasmussen gav en orientering fra det seneste bestyrelsesmøde, hvor det blev drøftet hvordan den fremadrettede organisering forventes at blive for LSI. Her er planerne, at der ikke længere vil være regionale klynger, men en samlet velfærdsteknologiklynge for hele landet. Der vil fortsat være et nordjysk sekretariat – det er dog uklart, hvor stort dette bliver samt hvordan det fremadrettede samarbejde med de nordjyske kommuner bliver tilrettelagt. Organiseringsændringen træder i kraft fra den 1. januar 2021.

DAS kunne være interesseret i et samarbejde med LSI, men vil afvente yderligere afklaring på LSI's fremtidige setup.

DAS kreds drøftede, hvordan man kan få opsamlet regionale behov og ønsker til ny udvikling. Sekretariatet blev bedt undersøge om nogle af nedenstående netværk kunne være en mulighed:

- Indkøbs og udbudsnetværk
- IT og digitaliseringsnetværk
- Handicapchefkredsen
- Sundheds- og Ældrechef netværket

Når ovenstående er blevet afklaret forelægges en ny sag for DAS.