

DAS Social (DAS Social 18-11-2021 13:00:00)

18-11-2021 13:00 - 16:00

Teams

Mødedeltagere : Jan Nielsen, Henrik Rene Christensen, Søren Aalund, Hanne Madsen, Lotte Keller (*Fraværende*), Vibeke Stoustrup (*Fraværende*), Eksterne deltagere: Henrik Hugo Pedersen (suppleant, Frederikshavns Kommune), Dorte Juul Hansen, Henrik Aarup-Kristensen, Leif Serup, Anne Krøjer, Tue Von Pålman, Hans Chr. Mariegaard, Rikke Albrektsen (*Fraværende*), Helene Lund Therkelsen

Indhold

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden.....	1
Punkt 2: Godkendelse af referat fra seneste møde.....	2
Punkt 3: Godkendelse af nyt tilbud til unge med svær selvskadende adfærd.....	3
Punkt 4: Kapacitet på sikrede institutioner for unge.....	4
Punkt 5: Godkendelse af tilbud og takster 2022.....	5
Punkt 6: Proces Nordjysk Socialaftale 2023-2024.....	6
Punkt 7: Godkendelse af årshjul 2022.....	7
Punkt 8: Orientering om nednormering af Botilbuddet Syrenbakken.....	8
Punkt 9: Orientering om budget for Børnehus Nord 2022.....	9
Punkt 10: Orientering om arbejdsgrupper i regi af det forstærkede samarbejde.....	10
Punkt 11: FU orienterer.....	11
Punkt 12: Eventuelt.....	12
Punkt 13: Næste møde.....	13



Punkt 1.

Godkendelse af dagsorden

Indstilling

Det indstilles, at:

- DAS godkender dagsordenen

Beslutning:

Dagsordenen godkendes uden bemærkninger



Punkt 2.

Godkendelse af referat fra seneste møde

Indstilling

Det indstilles, at:

- DAS godkender referatet fra DAS mødet den

Beslutning:

Referatet godkendes uden bemærkninger.



Bilag:

DAS referat d. 23. august 2021-rev



Punkt 3.

Godkendelse af nyt tilbud til unge med svær selvskadende adfærd

DAS og børne- og ungedirektørkredsen har i 2020 og 2021 drøftet, om der skal etableres et nyt tilbud i Nordjylland til unge med svært selvskadende adfærd. På baggrund af ønske fra kommunerne har Region Nordjylland udarbejdet et ideoplæg til det nye tilbud, som i august blev revideret ift. målgruppebeskrivelse og finansieringsforslag. Revideringerne har været i høring i de nordjyske kommuner, og på baggrund af tilbagemeldingerne i høringsrunden lægges der op til en drøftelse af, om man skal gå videre med etablering af tilbuddet.

Indstilling

Det indstilles, at

- DAS drøfter, om man vil godkende etablering af tilbuddet.
- DAS drøfter fordeling af finansiering af udgifter til etablering og opstart

Punktet fremlægges også for børne- og ungedirektørkredsen den 18. november om formiddagen. Der kan gives en mundtlig tilbagemelding

Administrationschef Martin Bjørn, Region Nordjylland, deltager under behandlingen af punktet

Beslutning:

Helene Lund Therkelsen præsenterer drøftelserne fra børne- og ungedirektørkredsen. Børne- og ungedirektørerne anbefaler, at man godkender tilbuddet. De har følgende bemærkninger:

- *Det er vigtigt at målgruppen ikke bliver for snæver*
- *Børne- og ungedirektørerne anbefaler, at udgifter til etablering og opstart fordeles efter andelen af unge 14-23 år i kommunerne (Aalborg Kommune var ikke tilstede på mødet)*

Region Nordjylland indleder med en kort præsentation af økonomien ift. tilbuddet, hvor følgende præciseres:

- *at kommunerne har udgiften til målgruppen i dag jf. arbejdsgruppens analyse*
- *at taksten er sammenlignelig med Holmstrupgård*
- *at sammenhængen mellem fordeling af udgifter vedr. personale og øvrige driftsudgifter flugter niveauet for de øvrige tilbud i styringsaftalen.*

Regionens oplæg er udsendt med referatet.

Leif Serup efterspørger mere sammenhæng mellem takststrukturen og indskrivningslængden, og foreslår, at der indføres en udslusningstakst samt at det præciseres at den sekundære målgruppe som udgangspunkt indskrives på de lavere takstniveauer. Regionen påpeger, at der skal udarbejdes nye takster for den sekundære målgruppe, og det aftales, at oplægget justeres hermed. Regionen påpeger endvidere, at et skift i takstniveauerne er et aftalemæssigt spørgsmål, og at dette vil følge reglerne for standardkontrakter.

Det påeges, at det er positivt at taksten er opgjørt med en beskrivelse af refusion. Leif Serup påpeger, at der skal tilføjes en note om at refusionen er ved en helårsindskrivning. Det aftales, at sekretariatet tilføjer dette.

Det aftales, at der skal udarbejdes en fælles plan for visitering og markedsføring inden tilbuddet åbner med



henblik på at sikre den bedst mulige visitationsproces og belægning. Dette vil også

DAS Social er enige om at godkende etablering af det foreslåede tilbud til unge med selvskadende adfærd på administrativt niveau samt at udgifterne til opstart og etablering af tilbuddet afholdes i fællesskab mellem Region Nordjylland (25 %) og de nordjyske kommuner (75 %). Morsø Kommune bemærker dog, at de på administrativt niveau ikke kan støtte at Morsø Kommune indgår i den fælles finansiering af opstart og etablering af tilbuddet.

Der er ikke enighed i DAS Social ift. hvilken fordelingsnøgle der skal anvendes ved fordeling af udgifter til etablering og opstart af tilbuddet. Aalborg Kommune peger på fordeling efter befolkningsstørrelse, og de øvrige kommuner peger på fordeling efter antal unge i målgruppen.

Det aftales, at sagen sendes til politisk behandling ved KKR i marts 2022, og at man her indstiller, at KKR skal træffe beslutning om hvilken fordelingsnøgle der skal anvendes ift. fordeling af udgifter til etablering og opstart af tilbuddet.



Baggrund

I forbindelse med de årlige drøftelser om sammenhængen mellem udbud og efterspørgsel pegede en samlet DAS kreds på, at der var behov for at belyse problemstillinger ift. udbuddet af tilbud til unge med svært selvskadende adfærd. Flere kommuner havde meldt, at man oplevede en stigning i målgruppen, og at det var svært at finde tilbud som kunne håndtere de komplekse problemstillinger og den voldsomme selvskadende adfærd. DAS nedsatte derfor den 9. marts 2020 en arbejdsgruppe bestående af repræsentanter fra Hjørring, Mariagerfjord og Jammerbugt kommuner samt behandlingspsykiatrien og Speciaalsektoren. Arbejdsgruppen vurderede, at der er behov for et tilbud i Nordjylland som kan rumme den komplekse målgruppe bl.a. gennem et struktureret samarbejde med psykiatrien.

Arbejdsgruppen udarbejdede en analyse, og vurderede på baggrund af analysen, at der er driftsgrundlag til at drive et tilbud i Nordjylland til unge med selvskadende adfærd. Analysen er vedlagt som bilag 3, og konkluderer følgende:

- Det vurderes, at der er borgergrundlag til et nyt tilbud. Af målgruppen svært selvskadende unge vurderes det, at der er følgende borgergrundlag:
 - Der ca. 3-5 nye borgere om året med en gennemsnitlig anbringelsestid på ca. 3 år
 - De nordjyske kommuner havde i august 2020 9 borgere på afdelinger på Holmstrupgård, som modtager målgruppen.
 - Ved en stikprøve ift. borgere som er anbragt på andre døgntilbud grundet selvskadende adfærd har man fundet 5 borgere, som modtager forskellige private tilbud.
- De nordjyske kommuner har i perioden 2017-1/8 2020 anvendt mellem 5-8,7 mio. kr. om året til døgnanbringelser på de afdelinger på Holmstrupgård, som kan modtage borgere med svært selvskadende adfærd.
- Ved en stikprøveundersøgelse følges udgifterne til 14 borgere i målgruppen, som er anbragt på private opholdssteder. I perioden 2017-1/8 2020 anvendtes i alt 69,3 mio. kr. på opholdssteder til de 14 borgere.

På baggrund af analysen og arbejdsgruppens anbefalinger bad DAS regionen om at udarbejde et ideoplæg til et tilbud til målgruppen af svært selvskadende unge. Under drøftelsen af 1. udkast til ideoplægget bad DAS om revideringer ift. udvidelse af målgruppen og en justering af udkast til finansiering. Region Nordjylland udarbejdede på det grundlag et revideret ideoplæg – jf. bilag 2 - med følgende revideringer:

Revideret målgruppedefinition

Målgruppedefinitionen er justeret således, at der arbejdes videre med en primær og en sekundær målgruppe. Den primære målgruppe er den målgruppe, som der hidtil har været drøftet nemlig unge med svær selvskadende adfærd. Med den sekundære målgruppe udvides målgruppen for tilbuddet således at funktionshæmmende selvskade ikke bliver et eksklusionskriterie.

Den sekundære målgruppe er stort set identisk med den primære målgruppe, men eksklusions- og inklusionskriteriet er, hvor funktionshæmmende den unges udfordringer samlet set er, og dermed ikke om de unge har en selvskadende adfærd eller ej. For den samlede målgruppebeskrivelse henvises til bilag 2.

Revideringer ift. økonomi og budget

Regionen har genberegnet de tre scenarier for underskudsdekning samt indregnet at regionen dækker 25% af underskuddet for tilbuddet i opstartsperioden og de første tre driftsår, og kommunerne dækker i fællesskab de øvrige 75 %. Dette medvirker som incitament til, at Regionen som driftsherre sikrer en effektiv drift af tilbuddet, og at kommunerne tilskyndes til anvendelse af tilbuddet.

DAS har besluttet, at der i høringsrunden skal fremlægges to modeller for fordeling af den del af underskuddet, som kommunerne skal dække: en fordelt efter befolkningsgrundlag og en fordelt efter antal borgere i målgruppen (jf. bilag 4).



Sagsfremstilling

Revideringerne har i efteråret været i høring ved børne- og ungechefkredsen samt psykiatri- og handicapchefkredsen. Høringsrunden har ikke haft fokus på, om der er interesse for tilbuddet eller om tilbuddet er relevant.

En tidligere høringsrunde har slået fast, at der er interesse for tilbuddet for de nordjyske kommuner, hvorfor det ikke har været emne for denne høringsrunde. Der er udelukkende blevet spurgt til de tilføjelser, der er lavet til ideoplægget dvs. den udvidede målgruppe og justeringer it. økonomi og budget.

Der er fire kommuner, der har indgivet svar i høringsrunden – *vedlagt som bilag 5 er en opsummering af høringsvarene.*

Tilbagemeldinger fra høringsrunden vedr. målgruppe

Det vurderes, at udvidelsen af målgruppen er nødvendig og hensigtsmæssig. Kommunerne har borgere i den sekundære målgruppe og anvender eksisterende tilbud i dag. Det er dog det svært at vurdere i hvilket omfang, der er behov for visitering af unge i den sekundære målgruppe, men det er vigtigt at muligheden er der. Taksten vurderes at være høj ift. konkurrerende tilbud til den sekundære målgruppe.

Ift. selve målgruppebeskrivelsen henvises der til, at der skal være opmærksomhed på at være påpasselig med eksklusionskriterier, og at det i stedet bør være en individuel vurdering fra sag til sag om de unge er i målgruppe til tilbuddet. Eksempelvis beskriver ideoplægget, at de unge skal være normal begavede, men flere unge i målgruppen ligger på grænsen hertil, med svingende profil eller er udredt til et lavere funktionsniveau end det reelle pga. sygdommen.

Tilbagemeldinger fra høringsrunden vedr. økonomi og budget

- Ift. fordeling af objektiv finansiering:
 - Ud af de fire kommuner, der har afgivet høringssvar finder tre af kommunerne det mest hensigtsmæssigt at tage udgangspunkt i antallet af borgere i den berørte aldersgruppe, da det vil give et retvisende billede af antallet af potentielle kommende brugere.
 - Aalborg Kommune forventer, at udgifterne fordeles efter befolkningstal da det er dette princip man plejer at fordele udgifter efter i KKR. For Aalborg kommunes vedkommende er der mange 14-23 årige i kommunen, hvilket skyldes, at Aalborg er en stor uddannelsesby, og ikke nødvendigvis, at de unge er i målgruppe for dette tilbud.
- Der er fortsat bekymring for den store udgift til underskudsdekning i opstartsperioden. Der bør tilstræbes målrettet samarbejde om visitation inden institutionsopstart for at sikre at man kan gå efter scenarie 1 (90 % belægning indenfor det første år).
- Det bemærkes fortsat, at takstniveauet vurderes at være højt (i bilag 5 fremgår konkrete bemærkninger ift. sammensætning af budget). Psykiatri- og Handicapchefkredsen bemærker, at man skal være opmærksom på at der er tale om særligt dyre enkeltsager, hvor der er refusion. De reelle omkostninger fremgår af nedenstående tabel:

Oversigt over takstniveauerne inkl. refusion				
	Døgn takst	Helårs udgift	Refusion	Netto udgift
Takst 1	4.800	1.752.000	248.500	1.503.500
Takst 2	6.200	2.263.000	547.250	1.715.750
Takst 3	7.500	2.737.500	903.125	1.834.375
Takst 4	8.900	3.248.500	1.286.375	1.962.125



Proces

DAS har besluttet at såfremt man vil gå videre med etablering af tilbuddet, så kræver det en politisk proces. DAS godkendte på mødet den 23. august følgende tidsplan:

18. November 2021	DAS møde og Børne- og ungedirektørkredsen	<ul style="list-style-type: none">• Drøftelse af input fra høringen• Godkendelse af nyt tilbud og finansieringsplan
Januar 2022	DAS møde og Børne- og ungedirektørkredsen	<ul style="list-style-type: none">• Mulighed for fornyet administrativ behandling såfremt der er behov herfor.
Marts 2022	KDK	<ul style="list-style-type: none">• Drøftelse af indstillingen til KKR
Marts 2022	KKR	<ul style="list-style-type: none">• Anbefaling til byråd om at godkende tilbud og forslag til finansiering.
Forår 2022	Kontaktudvalget	
April-maj 2022	Socialudvalg Byråd	<ul style="list-style-type: none">• Godkendelse af nyt tilbud og finansieringsplan

Bilag

- Bilag 2: Ideoplæg
- Bilag 3: Analyse – udarbejdet i 2020
- Bilag 4: Fordeling af udgifter til etablering og opstart efter to fordelingsnøgler
- Bilag 5: Opsummering af høringssvar



Bilag:

Bilag 2 Ideoplæg til nyt tilbud til unge med selvskadende adfærd

Bilag 3 Analyse Selvskadende unge

Bilag 4 Fordeling af udgifter til etablering og opstart efter to fordelingsnøgler

Bilag 5 Opsummering af hørings svar



Punkt 4.

Kapacitet på sikrede institutioner for unge

Resume

KL har bedt om, at der dagsordenssættes en drøftelse om kapaciteten på de sikrede institutioner til børn og unge. Formålet med drøftelsen er at levere input til KL's Koordinationsforum som den 1. december skal drøfte kapaciteten på de sikrede institutioner og træffe beslutning om, hvorvidt man vil anbefale en justering af kapaciteten på landsplan.

Dagsordenspunktet forelægges endvidere Børne- og Ungedirektørkredsen den 18. november om formiddagen. Sekretariatet kan give en mundtlig tilbagemelding af drøftelserne.

Administrationschef Martin Bjørn deltager under drøftelserne.

Indstilling

Det indstilles, at

- DAS drøfter spørgsmålene fra KL med henblik på, hvilket input man vil videregive til drøftelserne i kl's Koordinationsforum den 1. december
- DAS drøfter de tre løsningsspor som Region Nordjylland har fremlagt med henblik på om man vil gå videre med en eller flere af disse muligheder.

Beslutning:

Helene Lund Therkelsen præsenterer drøftelserne fra Børne- og Ungedirektørkredsen. Børne- og ungedirektørkredsen melder, at de støtter en opnormering af kapaciteten på landsplan, og at de vil bakke op om de tre forslag fra regionen.

DAS Social er enige om, at der er udfordringer med kapaciteten på de sikrede institutioner, og støtter en opnormering på landsplan. Det aftales, at man melder ind med at man bør kigge på en opnormering af kapaciteten i Nordjylland og at Kompasset kan konvertere de to flekspladser og udvide kapaciteten med fem yderligere fast pladser.

DAS drøfter delvist lukkede afdelinger i Nordjylland, og er som udgangspunkt positive overfor dette. Det aftales, at der er behov for at undersøge planerne i de øvrige regioner, og det aftales at dette dagsordenssættes på et senere tidspunkt. Formanden giver en tilbagemelding på drøftelserne på Koordinationsforum på næste DAS møde.

Følgende indmeldes til KL's Koordinationsforum:

"De nordjyske kommuner kan genkende de skitserede kapacitetsudfordringer på de sikrede institutioner. Kommunerne oplever ofte at blive afvist, fordi der ikke er ledige pladser på tilbuddene ligesom man oplever, at behovet for anbringelse af unge på sociale pladser stiger – disse unge anbringes på farlighedskriteriet, og der er ikke holdbare og brugbare alternativer til anbringelse på sikret institution. På den baggrund vurderer



DAS Social og Børne- og ungedirektørkredsen begge, at det er hensigtsmæssigt at justere kapaciteten på landsplan. Helt konkret er der behov og mulighed for at justere kapaciteten i Nordjylland, og løsningsmulighederne er her, at det Region Nordjyllands institution Kompasset kan konvertere to flekspladser til permanente pladser samt at man vil kunne etablere fem nye pladser på Kompasset.

De to kredse har endvidere drøftet behov for etablering af delvist lukkede pladser i Nordjylland, og vurderer, at dette også kan være en mulighed, men der er behov for at få afklaret behov og økonomi nærmere ligesom der er interesse for om de øvrige kommuner/regioner har planer ift. kapaciteten af delvist lukkede pladser”



Baggrund

Der er i alt 106 pladser på de sikrede døgninstitutioner til børn og unge plus 6 flekspladser, som kan åbnes ved høj belægning (men kun anvendes til retslige anbringelser). Antallet af pladser er sidst reguleret i 2017, hvor kapaciteten blev justeret fra 126 til 106 pladser.

Belægningen på de sikrede institutioner er aftalt til gennemsnitligt 85 pct., så der hurtigt kan skaffes pladser til unge, der skal anbringes på baggrund af kriminalitet. Det svarer til, at der er 95 ud af de 106 pladser i brug - i gennemsnit - over et år inkl. flekspladser og særligt sikrede pladser.

KL har i 2020 og 1. halvår 2021 fået flere henvendelser fra kommuner i forskellige dele af landet grundet manglende ledig kapacitet på de sikrede institutioner. På den baggrund dagsordenssatte KL en drøftelse mellem KL's Koordinationsforum og Danske Regioner den 29. april 2021. Det blev på mødet aftalt, at Danske Regioner skulle udarbejde en analyse af kapaciteten og belægningen med henblik på at så KL's Kooordinationsforum og De Administrative Styregrupper kunne tage en drøftelse om kapaciteten.

KL's Koordinationsforum drøfter den 1. december kapaciteten på de sikrede institutioner og beslutter her om man vil anbefale at opnormere kapaciteten på landsplan samt komme med forslag til om der er yderligere løsningsmuligheder.

KL har udsendt fem spørgsmål som de ønsker at de Administrative Styregrupper drøfter med henblik på at levere input til drøftelse i KL's Koordinationsforum. For at sikre det bedst mulige grundlag for drøftelsen har der været en høringsrunde med henblik på input til spørgsmålene i henholdsvis Psykiatri- og Handicapchefkredsen og Børne- og Familiechefkredsen.

Sagsbeskrivelse

Danske Regioner har i september 2021 udarbejdet en analyse af kapaciteten på de sikrede institutioner, som viser, at belægningen er steget væsentligt de senere år. I perioder – særligt i 2021 – har den gennemsnitlige belægning været væsentligt over de anbefalede 85 pct. I perioder har belægningen oversteget kapaciteten på de 106 pladser eks. i slut marts, hvor der var 113 belagte pladser på landsplan (jf. bilag 4).

Analysen fra danske regioner medtager data til og med maj 2021, men meldinger fra de sikrede institutioner er, at belægningen er steget væsentligt siden sommeren, og at der har været indtil flere tidspunkter i andet halvår 2021, hvor alle pladser på de sikrede institutioner i Danmark har været belagt. En del af forklaringen på den høje belægning på de sikrede institutioner er, at antallet af sociale anbringelser er steget. I 2010 var 4,6 pct. af anbringelserne på en sikret institution, en social anbringelse. I 2020 udgjorde de sociale anbringelser 31,1 pct.

KL har bedt de Administrative Styregrupper drøfte følgende fem spørgsmål:

Spørgsmål vedr. kapacitet

1. Er der behov for at opjustere antallet af pladser? Hvis ja, hvor i landet bør der etableres flere pladser og hvor mange pladser er der behov for?
2. Er der behov for flere delvist sikrede pladser? Hvis ja, hvor i landet bør der etableres flere pladser og hvor mange pladser er der behov for?
3. Hvad er baggrunden for, at der er sket en stigning i antallet af sociale anbringelser på sikrede institutioner?

Spørgsmål vedr. delvist sikrede pladser

Der findes i dag seks delvis lukkede afdelinger – ingen af dem i Nordjylland. Det er den lokale driftsherre af åbne og sikrede døgninstitutioner, som har kompetence til at åbne delvis lukkede afdelinger.

4. Er det altid det rigtig tilbud eller kunne der være andre typer af institutioner/tilbud, som ville være bedre til nogle af disse unge?
5. Er der fx tilbud, som kommunerne kunne etablere i fællesskab/i mindre klynger?

Der er gennemført en høringsrunde i chefkredsene på voksensocial og børne- og ungeområdet, og inputtet herfra fremgår af bilag 5: "Input fra høringsrunden".

Input fra Region Nordjylland



Region Nordjylland har som driftsherre for Den sikrede institution Kompasset udarbejdet et notat, hvor der gives status på kapaciteten pt. og beskrives forskellige muligheder for at justere kapaciteten fremadrettet. Notatet er vedlagt som bilag, og er i forhold til drøftelsen i KL's Koordinationsforum særlig vigtig fordi KL oplyser, at såfremt der opleves en kapacitetsudfordring, så efterspørges der input til løsninger og til hvor i landet disse løsninger kan/bør etableres.

Kompasset er normeret til 8 ordinære pladser og har derudover 2 flekspladser, der kan aktiveres når samtlige ordinære pladser på tværs af landet er i brug. De 2 flekspladser må kun anvendes til unge med behov for en retslig anbringelse.

Region Nordjylland oplyser følgende om belægningen på Kompasset:

- Flexpladserne har været i brug i en stor del af 2020 og 2021.
- Kompasset har i 2020 og 2021 måtte afvise en række henvendelser vedrørende unge med behov for såvel retslige som sociale anbringelser.
 - Eks. har Kompasset i 2021 foreløbigt haft 17 henvendelser fra kommuner, som ønskede en social plads til en ung, hvor Kompasset ikke har haft ledige pladser – heraf var 7 af henvendelserne fra nordjyske kommuner.
- Belægningsprocenten på Kompasset har i 2020 været på 101%. De foreløbige tal for 2021 viser 112%.

Region Nordjylland oplyser, at der er tre mulige løsningsspor ift. kapacitetsudfordringerne, hvor Kompasset kan være en del af løsningen:

- Hurtig åbning af 2 ekstra pladser på Kompasset pr. 1. januar 2022
 - De to flekspladser kan konverteres til ordinære pladser – det vil bl.a. betyde, at de kan anvendes til sociale anbringelser og bidrage til tilbuddets bæredygtighed og effektiv drift.
- Indlede drøftelser om etablering af yderligere 5 pladser på Kompasset
- Indlede drøftelser om etablering af en afdeling med delvist lukkede pladser i sammenhæng med Kompasset
 - Der henvises til at der i input fra høringsrunden refereres til at der ønskes bedre sammenhæng mellem sikrede pladser og efterfølgende anbringelser – dette kan sikres ved etablering af delvist lukkede pladser i regi af Kompasset.

De tre løsningsspor er beskrevet i bilag 6: Notat fra Region Nordjylland

Bilag

Bilag 6: Analyse fra Danske Regioner

Bilag 7: input fra høringsrunden

Bilag 8: Notat fra Region Nordjylland vedr. håndtering af manglende pladser på sikrede institutioner



Bilag:

Bilag 6 Analyse fra Danske Regioner vedr. de sikrede døginstitutioner

Bilag 7 Input fra kommunerne fra høringsrunden

Bilag 8 Notat fra Region Nord om udfordringer og løsnigner ift. sikrede institutioner



Punkt 5.

Godkendelse af tilbud og takster 2022

Resume

Takstbilaget for 2022 fremlægges, og i den forbindelse fremlægges ligeledes nye indmeldte tilbud og tilbud som ønskes udmeldt af Styringsaftalen.

Indstilling

Det indstilles, at

- DAS godkender takstbilag 2022
- DAS godkender indmeldte tilbud samt anmodning om udmelding af tilbud.

Beslutning:

Takstbilaget samt tilbud der er ind- og udmeldt af styringsaftalen godkendes.

DAS giver FU kompetence til at godkende taksten fra Frederikshavn Krisecenter, da den fortsat er under udarbejdelse.



Baggrund

Kommunerne og regionen har nu fremsendt takster for 2022 inkl. begrundelse for ændret antal pladser og væsentlige ændringer. Driftsherren har givet en skriftlig begrundelse ved følgende tilfælde:

- Hvis antallet af pladser ændres
- Hvis taksten ændrer sig væsentligt (renset for p/l).

Sagsfremstilling

I takstbilaget fremgår, hvilke takster der er steget eller faldet væsentligt samt forklaringer herpå. Størstedelen af takstændringerne skyldes regulering af over/underskud, effektiviseringskrav eller regnetekniske årsager. Endelig skal det bemærkes, at der er justeret i de indberettede takstniveauer for botilbuddet Algade (Thisted kommune) fra 6 niveauer til 3, hvilket skyldes, at de sidste 3 niveauer i takstbilaget for 2021 var blevet indberettet ved en fejl.

Styringsaftalegruppen har drøftet takstbilaget den 5. november, og har kvalificeret enkelte begrundelser, men har ikke yderligere bemærkninger til takstbilaget.

Samtidig med indberetning af takster er det også muligt at ind- og udmelde tilbud af styringsaftalen. Der er indmeldt og udmeldt følgende tilbud:

Nye tilbud som er tilføjet (ikke takstniveauer)			
Driftsherre	Tilbud	Ydelse	Kommentar
Frederikshavn	Specialgruppen ved Abildgård Børnehave		Nyt tilbud tilføjet. Flere specialbørn i kommunen
Hjørring	Aage Holms Vej	Aage Holms Vej hus 10-12AF-16-18	Nyt tilbud tilføjet
Hjørring	Aage Holms Vej	Aage Holms Vej aflastning	Nyt tilbud tilføjet
Hjørring	Poulstruplund	Botilbud til udviklingshæmmede	Nyt tilbud tilføjet
Hjørring	Poulstruplund	Botilbud til udviklingshæmmede	Nyt tilbud tilføjet
Region Nordjylland	Aktivitets- og Botilbud - CDH	Ungdomshjemmet - Døgnophold (§108)	Nyt tilbud tilføjet
Region Nordjylland	Aktivitets- og Botilbud - CDH	Ungdomshjemmet - Døgnophold	Nyt tilbud tilføjet
Aalborg FB	Svenstrupgård	Ophold DAP	Tilføjet
Aalborg FB	VoksenBøgen Røllikevej	Dagbeskæftigelse	Tilføjet. Er en del af VoksenBøgen Dagbeskæftigelse 1 - tilbuddet er opdelt på 2 fysiske adresser

Tilbud som anmodes om at blive trukket ud			
Driftsherre	Tilbud	Ydelse	Kommentar
Hjørring	Elsagervej 27-31, Hjørring	Botilbud til udviklingshæmmede	Målgruppen har ændret sig, og antal pladser solgt til andre kommuner er faldet. Tilbuddet er godkendt til 18 – 85-årige, men i praksis er målgruppen ældre udviklingshæmmede borgere med større plejebehov og samtidigt behov for døgn dækning. Da andre kommuner selv har tilbud til målgruppen er antallet af solgte pladser til andre kommuner faldet (fra 5 i 2016 til 2 i 2021). Ved udmelding af Socialaftalen vil tilbuddet fortsat være tilgængeligt for de øvrige nordjyske kommuner.

Bilag



Bilag:

Bilag 9 Takstbilag 2022



Punkt 6.

Proces Nordjysk Socialaftale 2023-2024

Resume

Nordjysk Socialaftale 2023-2024 skal udarbejdes i 1. halvår 2022, og godkendes i 2. halvår 2022. Der fremlægges et forslag for proces for udarbejdelse af den nye Socialaftale.

Indstilling

Det indstilles, at

- DAS godkender proces for Nordjysk Socialaftale 2023-2024

Beslutning:

Den foreslåede proces godkendes med bemærkning om, at det skal være DAS, der udpeger fokusområderne. DAS drøfter, at fokusområderne eks. kan være behandlingskapacitet i behandlingspsykiatrien, stigning i borgere med psykiske udfordringer eller presset på § 110 pladser. Det aftales, at sekretariatet gennemgår relevante rapporter og analyser med henblik på at pege i retning af mulige forslag til fokusområder.

Det aftales, at såfremt man vælger et emne med snitflader til behandlingspsykiatrien, så inviteres de med ind allerede i de indledningsvise drøftelser om mulige initiativer.



Baggrund

Nordjysk Socialaftale 2023-2024 skal udarbejdes i 1. halvår 2022. Det er umiddelbart efter kommunalvalget, og dermed i en periode, hvor udvalgene er nye. Det tages der tages hensyn til i fremlagte procesplan ved at den politiske involvering er planlagt til at være så sent i processen som muligt.

Som følge af corona er flere af fokusområderne fra Nordjysk Socialaftale 2020-2022 endnu ikke igangsat. Det drejer sig om følgende fokusområder:

- Fokusområde 2: "*Den gode alderdom*", hvor Frederikshavn og Vesthimmerlands kommuner samt Sødisbakke er udvalgt til at være fokuskommuner/fokusregion, der skal udføre prøvehandling indendfor initiativerne:
 - a. Fælles kompetenceudvikling
 - b. Fokus på tværfaglige samarbejd
 - c. Indsatser, der matcher borgens behov
- Fokusområde 3: "*Effektive og vidensbaserede løsninger*", hvor der skal gennemføres 3 laboratorier. Der er endnu ikke gennemført laboratorier, men sekretariatet forventer at gennemføre to laboratorier i 2022. Der er planlagt med følgende laboratorier:
 1. Fra botilbud til egen bolig (*forventes gennemført i 2022*)
 2. Den gode visitation i samspil med driftsherren (*forventes gennemført i 2022*)
 3. Unge med autisme

Sagsbeskrivelse

FU har drøftet forslag til proces for Nordjysk Socialaftale, og anbefaler, at der overføres et eller flere fokusområder fra den nuværende Socialaftale til den kommende aftale.

Det anbefales endvidere at videreføre de gode erfaringer fra tidligere år, hvor Socialaftalen er blevet udarbejdet. Med udgangspunkt heri foreslås det at processen tilrettelægges på følgende måde:

1. Udpegning af udfordringer

Der udarbejdes en overordnet vision som sætter retningen for det fælleskommunale samarbejde, og derudover udpeges maks. tre konkrete fokusområder.

Fokusområderne udpeges ved at faglige videnspersoner (eks. de eksisterende permanente grupper) peger på udfordringer som kan/bør løses i samarbejde mellem kommunerne og regionen. Herefter udpeges udfordringerne af DAS.

2. Udfordringerne kvalificeres

Ledere og nøglepersoner inddrages via virtuelle workshops for at sikre at fokusområderne kvalificeres bedst muligt ift. både udfordringer og løsninger/initiativer.

3. Politisk inddragelse

Socialpolitisk dialogforum anvendes til at give aftalen politisk flyvehøjde. Politikerne vil blive inddraget Gennem de forudgående udvalgsmøder kan politikerne blive klædt på til drøftelserne.

Ovenstående proces kan gennemføres med følgende tidsplan:



Tidspunkt	Forum	Handling
November 2021	DAS	Godkendelse af proces for udarbejdelse af Nordjysk Socialaftale 2023-2024
1. kvartal 2022		Faglige videnspersoner identificerer udfordringer som med fordel kan løses i samarbejde mellem kommunerne og regionen.
Marts 2022	DAS	DAS udpeger fokusområder og drøfter overordnede rammer for visionen
April 2022		Der afholdes 1 faglig workshop for hvert fokusområde
April 2022		Der udsendes spørgsmål til de politiske udvalg med udgangspunkt i DAS' drøftelser om rammer for visionen
Maj 2022	DAS	DAS drøfter 1. udkast til socialaftalen
Juni 2022	Socialpolitisk Dialogforum	Politiske drøftelser og input til visionen
August 2022	DAS	DAS godkender udkast til Socialaftalen
November 2022	Politiske udvalg	Aftalen godkendes politisk
1. december 2022		Den godkendte aftale sendes til Socialstyrelsen



Punkt 7.

Godkendelse af årshjul 2022

Resume

DAS forelægges udkast til årshjul 2022 for DAS møder inkl. Socialpolitisk Dialogforum.

Indstilling

Det indstilles, at

- DAS godkender årshjulet for 2022

Beslutning:

De to første møder i årshjulet godkendes. Datoerne for møder i 2. halvdel af året planlægges endeligt når datoerne for udvalgmøderne er kendte.



Baggrund

Sekretariatet har udarbejdet udkast til årshjul for DAS møderne for 2022. I planlægningen er der så vidt muligt taget højde for KL's arrangementer, møder i de øvrige direktørkredse samt udvalgsmøder – i det omfang disse er planlagt. DAS møderne ligger som udgangspunkt ca. 3 uger før KKR møderne med undtagelse af mødet i januar i og med at det første KKR møde i 2022 er et konstituerende møde.

På det seneste DAS møde bad DAS om, at årshjulet for 2022 var uddybet med et bud på forslag til hvilke DAS møder, der kunne holdes som fysiske og virtuelle møder, hvor op til halvdelen af møderne kunne holdes som fysiske møder.

Sagsfremstilling

FU har besluttet, at de første møder i 2022 anvendes til at give et strategisk perspektiv på 2022 dels gennem en drøftelse med børne- og ungedirektørkredsen og dels via en drøftelse med chefniveauet om relevante udfordringer og fokusområder, som bør tages op i 2022.

Det bemærkes, at mødet i januar som udgangspunkt er planlagt om formiddagen grundet sammenhæng med Børne- og Ungedirektørkredsens møde. De øvrige møder afholdes som vanligt kl. 13-16.

Måned	Mødeforum	Mødetype	Forventede sager
28. Januar 9.30-12.30 Temamøde inkl. B&U kredsen 12.30-13.30	DAS	Fysisk. Gæster til temadrøftelsen: - Børne- og ungedirektørkredsen	<ul style="list-style-type: none">○ Undersøgelse § 82 indsatser○ Start på Nordjysk Socialaftale 2023-2024 Temadrøftelsen <ul style="list-style-type: none">○ Drøftelse med børne- og ungedirektørkredsen om fælles fokus og punkter i 2022
2. Marts kl. 13-16	DAS	Fysisk med gæster - Myndighedschefer og Psykiatri- og handicapchefkredsen	<ul style="list-style-type: none">○ Strategisk perspektiv på året (deltagelse af chefer)○ Forslag til fokuspunkter for 2023 Socialtilsyn Nord○ Drøftelse af program og ønsker til Socialpolitisk Dialogforum
30. Maj kl. 13-16	DAS	Virtuel	<ul style="list-style-type: none">○ Udbud/efterspørgsel○ Socialtilsyn nord Nordrapport○ 1. udkast til Nordjysk socialaftale 2023-2024○ Udmøntning i 2. halvår af Nordjysk Socialaftale 2021-2022
Forventeligt 10. juni kl. 9-13 <i>Foreløbigt tidspunkt - afhænger af konstituering af formandskab o.l.</i>	Socialpolitisk Dialogforum	Konference	<ul style="list-style-type: none">○ Input til visionen for Nordjysk socialaftale 2023-2023
15. August kl. 13-16	DAS	Virtuel	<ul style="list-style-type: none">○ Godkendelse Nordjysk Socialaftale 2023-2024○ Udpegning til FU Social
26. oktober kl. 13-16	DAS	Fysisk	<ul style="list-style-type: none">○ Godkendelse af takstbilag○ Afslutning af udmøntning Nordjysk Socialaftale 2021-2022



Punkt 8.

Orientering om nednormering af Botilbuddet Syrenbakken

Resumé

Ældre- og Handicapudvalget i Aalborg kommune har godkendt en nednormering med 7 pladser på Botilbuddet Syrenbakken, hvor der også bor borgere fra andre nordjyske kommuner. DAS kredsen orienteres hermed om baggrunden herfor og om den forestående dialog med handlekommunerne.

Indstilling

Det indstilles, at

- DAS tager orienteringen til efterretning

Beslutning:

Jan Nielsen præciserer, at der skal ske en løbende nednormering af ledige pladser. Orienteringen tages til efterretning.



Baggrund

Botilbuddet Syrenbakken er et botilbud til mennesker med erhvervet hjerneskade og andre neurologiske lidelser, og er som bekendt en del af Nordjysk Socialaftale.

I 2017 bevilgede Byrådet i Aalborg Kommune midler til opførsel af et nyt og tidssvarende erstatningsbyggeri, som ventes færdigt og klar til indflytning oktober/november 2022. Det nye byggeri bliver opført med 32 almennyttige boliger, jf. Almenlovens § 105, stk. 2, samt 4 boliger til midlertidigt ophold efter Servicelovens § 107.

Orientering

Syrenbakken er normeret til 42 boliger, og aktuelt har Syrenbakken (september 2021) 35 beboere, hvoraf én borger har ytret ønske om at flytte til et andet tilbud. Det betyder, at Syrenbakken aktuelt har 7 ledige lejligheder. Det vurderes hensigtsmæssigt at lukke de nuværende overskydende pladser grundet den lavere kapacitet (32 lejligheder) i det nye byggeri på Sebbersundsvej i Aalborg Øst, ligesom det er rettidig omhu at lukke lejligheder fremadrettet, i takt med at flere lejligheder forventeligt bliver ledige frem mod udflytning.

Idet Syrenbakken er omfattet af Nordjysk Socialaftale orienteres DAS hermed om at Ældre- og Handicapudvalget den 13. oktober 2021 har godkendt en nednormering med 7 pladser. I forhold til revisitering af borgere fra andre kommuner indledes et samarbejde med de øvrige handlekommuner.



Punkt 9.

Orientering om budget for Børnehus Nord 2022

Resumé

Børnehus Nords budget for 2022 fremsendes til orientering til DAS kredsen, hvilket dels indebærer en stigning i kommunernes objektive finansiering til børnehuset samt dels en takststigning ved anvendelse af tilbuddets ydelser. Ændringerne skyldes primært stigende lønudgifter til psykologer og sekundært øget behov for koordination grundet flere sager (over årene) med stigende kompleksitet.

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe tager orienteringen til efterretning

Beslutning:

Orienteringen tages til efterretning.



Baggrund

Aalborg Kommune er driftsherre i Region Nordjylland for Børnehus Nord, som åbnede i 2013. Børnehuset henvender sig til børn og unge i alderen 0-18 år, som har været udsat for seksuelle overgreb og/eller fysisk vold, eller hvor der er mistanke om det. Børnehusene har til formål at sikre en koordineret og skånsom tværfaglig indsats over for det enkelte barn og sikre en ensartet høj kvalitet i indsatsen i hele landet

Antal sager

Der har hidtil i 2021 været en mindre stigning i sagstallet i forhold til det budgetterede på 225. På den baggrund fastsættes sagstallet til 230 i 2022.

Budget 2022

Det samlede budget for Børnehus Nord stiger med 685.000 kr. i 2022. Heraf skal modregnes et overskud fra tidligere år på 109.168 kr. Den samlede budgetudvidelse er således på 575.832 kr. Budgetudvidelsen skyldes primært stigninger i lønudgifter til psykologer. Samtidig med en kontinuerlig stigning i sagsmængden siden 2013, er sagskompleksiteten også øget over årene. Kommunerne oplever generelt det samme pres, og som naturlig følge heraf, er forventningerne til kvalitet i børnehusenes bidrag til den børnefaglige undersøgelse er steget. F.eks. anvendes der i alle fem børnehuse nu en del psykologisk screeningsmateriale. Dette har øget behovet for psykologfaglig ekspertise og "tyngde" i personalesammensætningen. I Børnehus Nord er der pt. ansat 30 % socialrådgivere og 70 % psykologer, hvilket afspejler det faktiske behov. Ovenstående tendenser, kombineret med ekspansion i sagstal og medarbejderstab over tid, har øget behovet for faglig og strategisk ledelse, både ift. omfang og professionalisering af ledelsesrollen. Den faglige ekspertise, børnehusene skal repræsentere, kræver kompleks faglig sparring til alle medarbejdere, ligesom den strategiske udvikling af børnehusets faglige profil kræver psykologfaglig tilgang. Heraf er opstået et behov for at supplere den socialrådgiverfaglige ledelse med en faglig koordinator med psykologfaglig baggrund.

Finansiering 2022

Driften af Børnehus Nord er dels objektiv finansieret og takstfinansieret. Den objektive finansiering stiger i 2022 med en nettostigning på 363.627 kr., da der er modregnet et overskud på 65.501 kr. fra 2020. I bilag Y fremgår fordelingen mellem de enkelte kommuner. Taksten stiger fra 12.955 kr. til 13.767 kr., svarerende til en takststigning på 772 kr.

Udover de nævnte tendenser, der medfører en takststigning i 2022, kan den kommende Barnets Lov få betydning for taksten fremadrettet. Desuden forventes det, at et pilotprojekt i Børnehus Syd omhandlende et specialiserede traumefokuseret behandlingstilbud til målgruppen skal rulles ud over alle fem børnehuse i løbet af 2023.

Bilag

- Bilag 10: Budget for Børnehus Nord 2022
- Bilag 11: Fordeling af objektiv finansiering for Børnehus Nord 2022



Bilag:

Bilag 11 Børnehus Nord - Objektiv finansiering 2022

Bilag 10 Børnehus Nord - Budget 2022



Punkt 10.

Orientering om arbejdsgrupper i regi af det forstærkede samarbejde

Resume

Der gives en orientering om status på de to arbejdsgrupper, som DAS har nedsat ift. tilbud omfattet af det forstærkede samarbejde

Indstilling

Det indstilles, at

- DAS tager orienteringen til efterretning

Beslutning:

Orienteringen tages til efterretning. Søren Aalund orienterer om, at Mariagerfjord gerne vil deltage i arbejdsgruppen vedr. Østerskoven. Der indmeldes navn til sekretariatet.

Leif Serup spørger ind til status på sundhedslovsydelse i taksterne. Sekretariatet forventer en status herpå på næste møde i KL's Koordinationsforum, og orienterer DAS når der er nyt.



Orientering

DAS har godkendt, at der nedsættes to arbejdsgrupper ift. tilbud omfattet af det forstærkede samarbejde. Der gives en kort status på arbejdsgrupperne.

Status arbejdsgruppen vedr. Neurocenter Østerskoven

FU godkendte i august, at der blev nedsat en arbejdsgruppe som skal sikre et fælles billede af udfordringer og løsningsmuligheder. Formålet med arbejdsgruppen er, at afdække udfordringer og løsninger ved Neurocenter Østerskoven som følge af at forløbene bliver kortere og mere intensive.

Siden sidste DAS møde er der blevet udpeget deltagere til arbejdsgruppen, hvilke er godkendt af FU. Deltagerne er:

- Områdechef: Iben Hostrup Andersen, Region Nordjylland
- Tilbudsleder for Neurocenter Østerskoven: Christine Nørgaard, Region Nordjylland
- Socialfaglig Konsulent, Region Nordjylland: Lotte Toft Hyttel, Region Nordjylland
- Hjerneskadekoordinator Karina Rønaa, Vesthimmerlands Kommune
- Hjerneskadekoordinator Lone Sned Malle, Aalborg Kommune
- Myndighedschef Ellen Lykke, Brønderslev Kommune
- Arbejdsgruppen koordineres og sekretariatsbetjenes af en projekt- og planlægningskonsulent fra Regionen.

Status arbejdsgruppen Kvisten

Grundet en bekymring for den fremadrettede bæredygtighed af afdeling Kvisten besluttede DAS i 2020 at nedsætte en arbejdsgruppe der skal se på muligheder for at sikre såvel den faglige som den økonomiske bæredygtighed på Kvisten.

Arbejdsgruppen vedrørende Nødspor Kvisten har besluttet at gennemføre interviews med flere af de nordjyske kommuner og neuropædiatrisk team med henblik på at få viden om følgende temaer og initiativer, der kan understøtte den videre udvikling på Kvisten:

- Det nuværende og fremadrettede behov for ydelser eller indsatser til målgruppen
- Kommunernes visitationsmønster til målgruppen, herunder hvordan man bedst muligt kan udvikle ydelser eller den faglige indsats, så det understøtter et evt. ændret visitationsmønster
- Muligheder for at sikre bæredygtighed af tilbuddet på længere sigt
- Muligheder for om myndighed kan tænke Kvisten ind i opgaveløsningen på en anden måde

Børne- og Kulturchefforeningen har bistået med udvælgelse af kommuner til interviewene. Interviewene er gennemført og arbejdsgruppen udarbejder en afrapportering til behandling i DAS i marts 2022.



Punkt 11.

FU orienterer

Resumé

FU orienterer om beslutninger taget siden sidste DAS møde med relevans for DAS.

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe tager orienteringen til efterretning

Beslutning:

Orienteringen tages til efterretning



Orientering

Siden sidste DAS møde har FU taget beslutning om følgende:

Revidering af video

FU har besluttet, at der udarbejdes en ny version af videoen om nordjysk Socialaftale: [Link til video](#). Videoen skal afspejle den nuværende Socialaftale og anvendes til påklædning af de nye politikere i KKR. Den kan endvidere anvendes ift. udvalgene i kommunerne og regionen, såfremt den enkelte organisation vurderer at det er hensigtsmæssigt.

Udvidelse af undersøgelse vedr. § 82 indsats til at omfatte ledervinkel

FU godkendte den 22. september, at undersøgelsen om midlertidige og uvisiterede indsatser blev udvidet til også at omfatte en ledervinkel. Undersøgelsen var planlagt til at bestå af fire medarbejderinterviews og fire borgerinterviews, men under de første interviews blev det tydeligt, at den strategiske og ledelsesmæssige vinkel manglede. FU godkendte, at der blev afholdt et fokusgruppeinterview med ledere af de fire tilbud som deltager i undersøgelsen.

Undersøgelsen forventes fortsat at være færdig i december 2021 og kan fremlægges på DAS mødet i januar.

Udskydelse af arbejdet med fælles tilgang til og forståelse af tillægsydelse

DAS godkendte den 23. september, at der blev igangsat et arbejde ift. definition og monitorering af tillægsydelse, og samtidig blev der godkendt en proces herfor. FU har godkendt at processen udskydes grundet vakance i sekretariatet og igangsættes, når den nye konsulent er tiltrådt sekretariatet.

Konstituering af FU Social i den nye valgperiode

Der skal konstitueres nyt FU Social i den nye valgperiode. FU har besluttet, at vente med konstitueringen til sommer 2022. Baggrunden er, at FU Sundhed konstitueres til sommer i og med at man afventer oprettelse af det nye Sundhedssamarbejdsudvalg (SSU), der oprettes som del af den nye organisering på sundhedsområdet. Ved at vente til FU Sundhed er konstitueret kan man sikre, at der ikke kommer gengangere i de to Forretningsudvalg, hvilket tidligere er aftalt i DAS.

FU vil i perioden frem til sommeren – som udgangspunkt – bestå af tre direktører, da Hans Chr. Mariegaard træder ud af FU ved udgangen af 2021 grundet den nye organisering i Aalborg Kommune. Skulle der være DAS medlemmer som gerne vil indgå i FU indtil konstitueringen af et nyt udvalg til sommer, så er der naturligvis mulighed for det.



Punkt 12.

Eventuelt

.

Beslutning:

Formanden orienterer om, at Arne Lund Kristensen tiltræder DAS Social den 1.1.2022 i stedet for Hans Chr. Mariegaard og Jan Nielsen grundet Aalborg kommunes nye organisering.

Dorte Juul Hansen orienterer om den dialogrunde regionen netop har haft med de nordjyske kommuner, hvor det er mange af de samme temaer, der dukker op som eks. sundhed på sociale tilbud.



Punkt 13.

Næste møde

Der indkaldes til DAS møder i 2022, når årshjulet er godkendt.

Beslutning:

Næste møde afholdes den 28. januar kl. 9.30-12.30. Temamødet afholdes kl. 12.30-13.30 og er et fællesmøde med børne- og ungedirektørkredsen.